



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

KLASA: 041-01/24-01/8
URBROJ: 613-01-03-3-25-14
Zagreb, 20. veljače 2025.

Izvješće o obavljenoj financijskoj reviziji

**Ministarstvo
unutarnjih poslova
za 2023.**

S A D R Ź A J

stranica

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O MINISTARSTVU	3
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	3
	Sustav unutarnjih kontrola	4
	Planiranje i izvršenje plana	6
	Financijski izvještaji	8
	Projekti financirani u 2023.	20
	Javna nabava	23
III.	REVIZIJA ZA 2023.	26
	Ciljevi i područja revizije	26
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	26
	Metode i postupci revizije	27
	Nalaz za 2023.	28
	Provedba naloga i preporuka	32

I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je financijska revizija Ministarstva unutarnjih poslova (dalje u tekstu: Ministarstvo) za 2023.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o obvezama te Bilješke uz financijske izvještaje.

Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Ministarstva sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje i izvršenje plana, prihodi i primici, rashodi i izdaci, imovina, obveze i vlastiti izvori, projekti financirani u 2023. te javna nabava.

Revizija je planirana i obavljena u cilju izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su bezuvjetna mišljenja.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 66/23) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

A) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Ministarstva za 2023. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Načelima financijske revizije i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom financijskih izvještaja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

B) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Ministarstva za 2023. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2023. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Načelima revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom usklađenosti poslovanja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

Isticanje pitanja

Državni ured za reviziju skreće pozornost na dio Izvješća pod naslovom Financijski izvještaji, u dijelu u kojem su opisane činjenice koje se odnose na rashode za kazne, penale i naknade štete evidentirane u okviru aktivnosti Povrat neprihvatljivih troškova financiranih iz EU sredstava, u vezi s provedbom projekta Izgradnja kapaciteta i priprema Bosne i Hercegovine za Mehanizam civilne zaštite Europske unije. Navedene činjenice nisu utjecale na izražavanje mišljenja.

Obveze Ministarstva

Ministarstvo je obvezno pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole u cilju sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

Obveze Državnog ureda za reviziju

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2023. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

II. PODACI O MINISTARSTVU

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Djelokrug Ministarstva utvrđen je odredbama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu tijela državne uprave (Narodne novine 85/20, 21/23 i 57/24). Ministarstvo obavlja upravne, stručne i druge poslove koji se odnose na zaštitu života, osobnog integriteta i imovine od kažnjivih ponašanja (policijski poslovi), i to: sprječavanje i suzbijanje kažnjivih ponašanja; pronalazak osoba osumnjičenih za kaznena djela i prekršaje; osiguranje dostupnosti osumnjičenih osoba nadležnim tijelima; izvidi kaznenih djela i prekršaja; pronalazak nezakonito stečene imovine; pronalazak osoba i predmeta; nadzor i osiguranje javnih okupljanja; nadzor i upravljanje cestovnim prometom; nadzor državne granice; kontrolu prelaska državne granice; nadzor kretanja i boravka stranaca i njihov prihvata; osiguranje i zaštitu određenih osoba, objekata i prostora; osiguranje i zaštitu uhićenih i pritvorenih osoba; poslove protueksplozijske zaštite; poslove specijalne policije i druge poslove dodijeljene policiji posebnim propisima.

Također, obavlja inspekcijske i druge upravne poslove koji se odnose na zaštitu od požara; tehničko nadgledanje postrojenja ugroženih eksplozivnom atmosferom, tehničko nadgledanje tvrtki koje provode aktivnosti instaliranja, održavanja i popravka uređaja i instalacija, laboratorijska ispitivanja uređaja i opreme, potvrđivanje sukladnosti (certifikaciju) protueksplozijski zaštićene opreme namijenjene eksplozivnoj atmosferi plinova, para, maglica i prašine, potvrđivanje sukladnosti (certifikaciju) eksplozivnih tvari; humanitarno razminiranje; zaštitarsku i detektivsku djelatnost; zaštitu novčarskih institucija; nadzor stanica za tehnički pregled vozila. Također, obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na: prijave i odjave prebivališta i boravišta hrvatskih državljanina, vođenje zbirke podataka o prebivalištu i boravištu; registre vozila i vozača; registre oružja i vlasnika; državljanstvo; registre stranaca i međunarodne zaštite, sudjelovanje u postupku izdavanja viza i odobravanja produljenja viza i/ili boravka.

Ministarstvo obavlja i upravne i stručne poslove koji se odnose na uspostavu sustava civilne zaštite, spašavanja građana, materijalnih dobara i drugih dobara u velikim nesrećama i katastrofama; pruža nužnu pomoć radi otklanjanja posljedica u slučaju opće opasnosti prouzročene elementarnim nepogodama, epidemijama i drugim katastrofama; obavlja inspekcijske poslove u području civilne zaštite, vatrogastva, zaštite od požara, proizvodnje i prometa eksplozivnih tvari i oružja, privatne zaštite i detektivskih poslova te protuminskog djelovanja; izdaje dozvole za obavljanje nuklearne djelatnosti, za prijevoz i provoz izvora ionizirajućeg zračenja, prati stanje sigurnosti nuklearnih postrojenja u regiji i provođenje procjene opasnosti od mogućih nuklearnih nesreća u njima, organizira sustav pripravnosti za slučaj izvanrednog događaja; osigurava stručnu pomoć u slučaju nuklearne nezgode/nesreće, prikuplja i obrađuje podatke o područjima i objektima zagađenim minsko-eksplozivnim sredstvima i neeksplozivnim ubojnim sredstvima (dalje u tekstu: MES i NUS) ili njihovim dijelovima; vodi evidencije o razminiranim područjima i/ili građevinama, o minski sumnjivom području, pronađenom i uništenom MES-u, NUS-u i njihovim dijelovima, obilježava minski sumnjiva područja; izrađuje idejne planove razminiranja i izvedbene planove tehničkih izvida; kontrolira kvalitetu razminiranja i tehničkih izvida na radilištu; izdaje potvrde o isključenju razminiranog područja i/ili građevine iz minski sumnjivog područja; obavlja poslove tehničkog izvida minski sumnjivog područja primjenom odobrenih metoda.

Također, pruža stručnu pomoć i daje potrebne podatke nadležnim tijelima o opasnostima od MES-a i NUS-a i njihovih dijelova; informira i educira stanovništvo o opasnostima od MES-a i NUS-a i njihovih dijelova te poduzima mjere zaštite i spašavanja stanovništva; izdaje odobrenja za obavljanje poslova razminiranja pravnim i fizičkim osobama; ustupa poslove razminiranja ovlaštenim pravnim osobama i/ili obrtnicima; surađuje s međunarodnim subjektima u razminiranju.

Ministarstvo obavlja administrativne i druge poslove koji se odnose na upravljanje sustavom javne sigurnosti; izgradnju normativnog sustava; organizacijsku strukturu; upravljanje i razvoj ljudskih potencijala; materijalne i financijske resurse te informacijski i dokumentacijski sustav. Osim toga, obavlja poslove koji se odnose na sudjelovanje Republike Hrvatske u radu tijela Europske unije (dalje u tekstu: EU) u područjima iz njegove nadležnosti te obavlja i druge poslove koji su mu stavljeni u nadležnost posebnim zakonima.

Izvori sredstava za obavljanje djelatnosti su opći prihodi i primici državnog proračuna, vlastiti prihodi, prihodi za posebne namjene, pomoći te donacije.

Prema odredbama članka 2. Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva unutarnjih poslova (Narodne novine 97/20, 7/22 i 149/22), u sjedištu Ministarstva ustrojene su sljedeće ustrojstvene jedinice: Kabinet ministra, Samostalna služba za unutarnju reviziju, Samostalna služba za suradnju s Vojnim ordinarijatom u Republici Hrvatskoj, Samostalna služba za informacijsku sigurnost, Samostalna služba za nadzor zaštite osobnih podataka, Samostalni sektor za informacijske i komunikacijske sustave, Glavno tajništvo, Ravnateljstvo policije, Ravnateljstvo civilne zaštite, Centar za forenzična ispitivanja, istraživanja i vještačenja „Ivan Vučetić”, Uprava za europske poslove, međunarodne odnose i fondove Europske unije, Uprava za ljudske potencijale, Uprava za materijalno-financijske poslove te Uprava za imigraciju, državljanstvo i upravne poslove.

Navedenom Uredbom predviđen je okvirni broj državnih službenika i namještenika u Ministarstvu, ukupno 30 304 zaposlenika. Početkom 2023. Ministarstvo je imalo 25 594 zaposlenika, a koncem 2023. imalo je 25 379 zaposlenika.

Zakonski predstavnik Ministarstva od 9. lipnja 2017. je potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske i ministar unutarnjih poslova dr. sc. Davor Božinović.

Sustav unutarnjih kontrola

Sustav unutarnjih kontrola propisan je odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15 i 102/19), Pravilnika o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 58/16), Zakona o fiskalnoj odgovornosti (Narodne novine 111/18 i 83/23) te Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru (Narodne novine 42/16 i 77/19).

Prema odredbama članaka 4. i 13. Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru, Sustav unutarnjih kontrola je skup načela, metoda i postupaka unutarnjih kontrola koji je uspostavila odgovorna osoba institucije u svrhu uspješnog upravljanja i ostvarenja općih ciljeva, kao što su: obavljanje poslovanja na pravilan, etičan, ekonomičan, učinkovit i djelotvoran način, usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima, zaštita sredstava od gubitaka, zlouporabe i štete, jačanje odgovornosti za ostvarenje poslovnih ciljeva te pouzdanost i sveobuhvatnost financijskih i drugih izvještaja. Odgovorna osoba institucije treba uspostaviti kontrole koje uključuju pisana pravila, procedure, postupke i druge mjere ili aktivnosti radi smanjenja rizika na prihvatljivu razinu, a u svrhu ostvarenja poslovnih ciljeva.

Postupci i metode unutarnjih kontrola Ministarstva opisani su unutarnjim aktima, odnosno pravilnicima i uputama, kao i pisanim procedurama.

Tijekom 2023. Ministarstvo je, između ostalog, primjenjivalo sljedeće pisane procedure, naputke i odluke: Internu proceduru blagajničkog poslovanja, Naputak o rashodovanju nefinancijske imovine, Naputak o ovjeravanju računa Ministarstva, Naputak o načinu odobravanja i provedbe službenih putovanja u Ministarstvu, Naputak o postupku izrade plana potreba, izrade plana nabave, provedbi nabave, kontroli kvalitete i postupku zaprimanja i izdavanja robe sa skladišta, Odluku o uvjetima korištenja službenih osobnih automobila te Odluku o načinu korištenja službenih mobilnih priključaka u Ministarstvu.

Izjavom o fiskalnoj odgovornosti odgovorna osoba institucije, čelnik, na godišnjoj razini izvještava o funkcioniranju sustava unutarnjih kontrola. Izjavom o fiskalnoj odgovornosti za 2023. (Obrazac 1a), iz ožujka 2024., ministar je potvrdio zakonito, namjensko i svrhovito korištenje sredstava te učinkovito i djelotvorno funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola u okviru proračunom odnosno financijskim planom utvrđenih sredstava, na temelju popunjenog Upitnika o fiskalnoj odgovornosti.

U skladu s odredbama članka 3. Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru, unutarnju reviziju Ministarstva provodi Samostalna služba za unutarnju reviziju koja, između ostalog, daje stručna mišljenja i ima savjetodavnu ulogu u cilju poboljšanja poslovanja Ministarstva, procjenjuje sustav unutarnjih kontrola radi upravljanja rizicima te daje preporuke u svrhu postizanja veće učinkovitosti i djelotvornosti sustava.

Pravilnikom o unutarnjem redu Ministarstva te Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva unutarnjih poslova u Samostalnoj službi za unutarnju reviziju sistematizirano je jedanaest radnih mjesta, od čega je u vrijeme obavljanja revizije (listopad 2024.) popunjeno devet radnih mjesta. U veljači 2021. Ministarstvo je donijelo Strateški plan Samostalne službe za unutarnju reviziju za razdoblje 2021. – 2023. Na temelju Strateškog plana, u prosincu 2022., donesen je Godišnji plan Samostalne službe za unutarnju reviziju za 2023., kojim su sadržane aktivnosti unutarnje revizije vezane za ostvarivanje ciljeva jedinice za unutarnju reviziju iz strateškog plana te su određeni ciljevi, opseg i resursi potrebni za obavljanje svake pojedinačne revizije za 2023.

Godišnjim planom za 2023. planirano je šest revizija: Revizija procesa osposobljavanja i obuke djelatnika u sustavu civilne zaštite, koja se provodi za potrebe Državne intervencijske postrojbe Ravnateljstva civilne zaštite, Revizija procesa postupanja s predmetima koji su privremeno oduzeti od strane policijskih službenika, Revizija procesa prihvatanja donacija u opremi, Revizija procesa upravljanja opremom civilne zaštite tijekom organizacije i provedbe vježbi operativnih snaga sustava civilne zaštite, Revizija procesa zaduživanja, korištenja i razduživanja službenog mobilnog priključka zaposlenika Ministarstva te Revizija procesa postupanja s predmetima privremeno oduzetim od pritvorenika. Prema izvješću o realizaciji godišnjeg plana unutarnje revizije, sve planirane revizije su obavljene. Prema Mišljenju unutarnje revizije, sustav unutarnjih kontrola, za područja poslovanja Ministarstva koja su bila revidirana u 2023., zadovoljavajući je uz stanovite nedostatke te je dano 12 preporuka za poboljšanje procesa.

Odredbom članka 12. Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru propisano je da odgovorna osoba institucije uspostavlja upravljanje rizicima kao cjelovit proces utvrđivanja, procjenjivanja i praćenja rizika u odnosu na poslovne ciljeve te poduzimanje potrebnih mjera radi smanjenja rizika. Ministarstvo je u ožujku 2019. ustrojilo registre rizika u šest ustrojstvenih jedinica s ukupno definiranih 20 rizika.

Registri sadrže vrstu i kratak opis rizika, ukupnu izloženost riziku, područje utjecaja rizika, mjere za postupanje po rizicima te osobe zadužene za provođenje potrebnih mjera i rokove za njihovo izvršenje.

Ministarstvo je u veljači 2016. donijelo Strategiju upravljanja rizicima, kojoj je cilj i svrha postaviti okvir unutar kojega će se u proces planiranja i donošenja odluka ugraditi upravljanje rizicima kao standard i sastavni dio upravljanja te će pomoći optimiziranju korištenja javnih sredstava. Ministarstvo prati i izvještava o provođenju mjera za smanjenje rizika. Ministarstvo je postupilo u skladu s odredbama članka 10. Zakona o pravu na pristup informacijama (Narodne novine 25/13, 85/15 i 69/22) te je na mrežnim stranicama objavilo zakone i druge propise koji se odnose na područje rada Ministarstva, program rada, izvješće o poslovanju, financijska izvješća, financijski plan, informacije o postupcima javne nabave, obavijesti o raspisanim natječajima, informacije o unutarnjem ustrojstvu te druge dokumente koji se odnose na rad Ministarstva. Također, sastavljeno je Izvješće o provedbi Zakona o pravu na pristup informacijama za 2023. i dostavljeno je povjereniku za informiranje u propisanom roku.

Etički kodeks Ministarstva uređen je Etičkim kodeksom državnih službenika (Narodne novine 40/11 i 13/12), koji je donijela Vlada Republike Hrvatske. U rujnu 2018. Ministarstvo je donijelo Odluku kojom je imenovan povjerenik za etiku. Poveznica za Etički kodeks državnih službenika objavljena je na mrežnim stranicama Ministarstva.

Planiranje i izvršenje plana

Državnim proračunom za 2023., donesenim u prosincu 2022., planirana su sredstva za Ministarstvo u iznosu od 1.051.600.154,00 eura. Izmjenama i dopunama Državnog proračuna za 2023., donesenim u lipnju i listopadu 2023. te preraspodjelama sredstava na temelju odluka ministra financija iz travnja, rujna i prosinca 2023., financijski plan Ministarstva povećan je za 33.993.832,00 eura ili 3,2 % te iznosi 1.085.593.986,00 eura.

U odnosu na početni financijski plan, vrijednosno značajnije povećana su sredstva za provedbu aktivnosti Administracija i upravljanje za 76.606.550,00 eura ili 10,2 % te kapitalnog projekta Projekti iz Fonda solidarnosti EU – MUP u iznosu od 27.562.332,00 eura ili 200,4 %. Vrijednosno značajnije smanjena su sredstva za provedbu kapitalnog projekta Fond za integrirano upravljanje granicama – Instrument za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike 2021. – 2027. u iznosu od 20.338.800,00 eura ili 87,4 %, kapitalnog projekta Logističko distributivno središte za operativno djelovanje – Trust u iznosu od 8.810.800,00 eura ili 88,2 % te kapitalnog projekta Fond za unutarnju sigurnost 2021. – 2027. u iznosu od 8.433.000,00 eura ili 99,9 %.

Vrijednosno najznačajniji planirani izvor financiranja rashoda i izdataka su opći prihodi i primici u iznosu od 884.784.060,00 eura. Drugi vrijednosno značajniji planirani izvori financiranja su pomoći u iznosu od 134.405.426,00 eura i prihodi za posebne namjene u iznosu od 64.043.000,00 eura.

U okviru planiranih pomoći, vrijednosno značajnije planirane su pomoći iz Fonda solidarnosti EU namijenjene za sanaciju šteta nastalih uslijed potresa u iznosu od 58.079.826,00 eura, Europskog fonda za regionalni razvoj (dalje u tekstu: EFRR) u iznosu od 42.723.800,00 eura, Fondova za unutarnje poslove u iznosu od 21.405.700,00 eura te Mehanizma za oporavak i otpornost u iznosu od 7.473.000,00 eura.

Sredstva su planirana za financiranje provedbe četiri programa, koji se provode kroz 21 kapitalni projekt, deset tekućih projekata te devet aktivnosti.

Za provedbu programa Javni red, sigurnost i upravni poslovi sredstva su planirana u iznosu od 971.690.886,00 eura, Protuminsko djelovanje u iznosu od 84.750.650,00 eura, Upravljanje državnim granicama u iznosu od 16.050.700,00 eura te programa Organiziranje i provođenje zaštite i spašavanja u iznosu od 13.101.750,00 eura.

Vrijednosno značajnija sredstva planirana su za aktivnost Administracija i upravljanje u iznosu od 824.133.190,00 eura ili 75,9 % ukupno planiranih sredstava, kapitalni projekt Projekti iz Fonda solidarnosti EU – MUP u iznosu od 41.315.746,00 eura ili 3,8 % te tekući projekt Operativni program Konkurentnost i kohezija 2014. – 2020. u iznosu od 29.918.450,00 eura ili 2,8 % ukupno planiranih sredstava.

Prema podacima iz državne riznice, rashodi Ministarstva u 2023. izvršeni su u iznosu od 1.039.508.847,19 eura, što je 46.085.138,81 euro ili 4,2 % manje od plana. Vrijednosno značajnija sredstva utrošena su za aktivnosti Administracija i upravljanje u iznosu od 828.095.083,50 eura, Razminiranje u iznosu od 29.932.780,21 euro te za kapitalne projekte Razminiranje višegodišnji okvir 2021. – 2027. u iznosu od 23.143.728,37 eura, Projekti iz Fonda solidarnosti EU – MUP u iznosu od 21.065.457,41 euro, Policijska oprema u iznosu od 21.065.432,06 eura i Informatizacija u iznosu od 17.741.010,73 eura.

U skladu s odredbom članka 38. Zakona o proračunu (Narodne novine 144/21), donesene su projekcije za sljedeće dvije godine, odnosno 2024. i 2025. Prema spomenutim projekcijama, planirani su rashodi za 2024. u iznosu od 963.341.288,00 eura te za 2025. u iznosu od 967.380.573,00 eura.

U skladu s odredbama članka 21. Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske (Narodne novine 123/17 i 151/22), Ministarstvo je izradilo Provedbeni program Ministarstva unutarnjih poslova za razdoblje od 2021. do 2024. (dalje u tekstu: Provedbeni program), u kojem su navedene mjere koje Ministarstvo planira provesti do konca 2024. u cilju realizacije Programa Vlade Republike Hrvatske za razdoblje 2020. – 2024. Navedeni Provedbeni program, između ostalog, sadrži 68 mjera i 147 pokazatelja rezultata mjera. Mjere su definirane u svrhu ostvarenja četiri prioriteta cilja: Učvršćivanje suvereniteta i njegove vrijednosti, Očuvanje radnih mjesta i socijalna sigurnost, Učinkovita, transparentna i otporna država te Demografska revitalizacija i bolji položaj obitelji.

U siječnju 2024. sastavljeno je Godišnje izvješće o provedbi Provedbenog programa za 2023. godinu, kojim je pobliže opisan napredak u provedbi svake pojedine mjere planirane Provedbenim programom te je utvrđeno da je većina planiranih provedbenih mjera dovršena ili je u tijeku i provodi se planiranom dinamikom. Kod statusa provedbe pojedinih mjera za koje su sredstva planirana iz sredstava pomoći EU navedeno je kašnjenje. Ciljne vrijednosti za 2023. ostvarene su za 77 ili 52,4 % pokazatelja rezultata mjera.

Na temelju odredaba članka 24. Uredbe o općim pravilima za unutarnje ustrojstvo tijela državne uprave (Narodne novine 70/19), a u skladu s Uputom o izradi godišnjeg plana rada, koju je donijelo Ministarstvo pravosuđa i uprave u prosincu 2020., Ministarstvo je u prosincu 2022. izradilo Godišnji plan rada Ministarstva unutarnjih poslova za 2023. godinu (dalje u tekstu: Godišnji plan rada). Godišnjim planom rada za 2023. definirane su aktivnosti koje će se provesti u cilju realizacije mjera sadržanih u Provedbenom programu Ministarstva te su utvrđeni rokovi i nadležne ustrojstvene jedinice za provedbu aktivnosti. U Godišnjem izvještaju o radu za 2023. godinu, koji je Ministarstvo donijelo u travnju 2024., iskazani su podaci o izvršenju planiranih aktivnosti u 2023. usmjerenih na ostvarenje mjera definiranih u Provedbenom programu Ministarstva.

Prema podacima iz Godišnjeg izvještaja o radu Ministarstva za 2023. godinu, većina planiranih aktivnosti realizirana je do konca 2023.

Financijski izvještaji

Ministarstvo vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema propisima o proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o obvezama te Bilješke uz financijske izvještaje. Financijski izvještaji predani su Ministarstvu financija u elektroničkom obliku putem aplikacije Financijsko izvještavanje u sustavu proračuna i Registar proračunskih i izvanproračunskih korisnika (aplikacija RKPFI) u propisanom roku te su objavljeni na mrežnim stranicama Ministarstva.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2023., ukupni prihodi i primici ostvareni su u iznosu od 1.051.826.229,82 eura, što je 172.056.754,62 eura ili 19,6 % više u odnosu na prethodnu godinu.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima i primicima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi i primici

u eurima

Redni broj	Prihodi i primici	Ostvareno za 2022.	Ostvareno za 2023.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna	46.067.586,73	88.415.450,97	191,9
2.	Prihodi od imovine	642.093,62	288.042,31	44,9
3.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	59.351.796,97	68.941.607,90	116,2
4.	Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga, prihodi od donacija te povrati po protestiranim jamstvima	3.225.536,56	3.646.357,79	113,0
5.	Prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a na temelju ugovornih obveza	770.329.969,85	882.946.668,78	114,6
6.	Primici od financijske imovine i zaduživanja	152.491,47	7.588.102,07	4 976,1
	Ukupni prihodi i primici	879.769.475,20	1.051.826.229,82	119,6

Vrijednosno su najznačajniji prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a na temelju ugovornih obveza u iznosu od 882.946.668,78 eura, koji čine 83,9 % ukupnih prihoda i primitaka za 2023. Svi drugi prihodi i primici ostvareni su u ukupnom iznosu od 168.879.561,04 eura te čine 16,1 % ukupnih prihoda i primitaka.

Prihodi od pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna ostvareni su u iznosu od 88.415.450,97 eura, što je 42.347.864,24 eura ili 91,9 % više u odnosu na prethodnu godinu. Na navedeno povećanje najvećim dijelom utjecale su pomoći iz Fonda solidarnosti EU ostvarene za financiranje službi spašavanja za potrebe stanovništva pogođenog potresom.

Vrijednosno značajniji prihodi od pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna odnose se na pomoći od međunarodnih organizacija te institucija i tijela EU u iznosu od 87.476.618,69 eura te pomoći proračunskim korisnicima iz proračuna koji im nije nadležan u iznosu od 603.605,56 eura.

Pomoći od međunarodnih organizacija te institucija i tijela EU najvećim dijelom odnose se na tekuće i kapitalne pomoći iz Fonda solidarnosti EU namijenjene za sanaciju šteta od potresa u iznosu od 37.829.538,09 eura (petrinjski potres u iznosu od 36.367.994,65 eura i zagrebački potres u iznosu od 1.461.543,44 eura), iz EFRR-a u iznosu od 20.355.202,24 eura (od čega je za financiranje usluga razminiranja u okviru provedbe kapitalnog projekta Razminiranje višegodišnji okvir 2021. – 2027. ostvareno 14.381.828,38 eura) te iz Fondova za unutarnje poslove u iznosu od 20.020.041,63 eura.

Sredstva tekućih i kapitalnih pomoći iz Fonda solidarnosti EU (petrinjski potres) u iznosu od 36.367.994,65 eura odnose se na sredstva doznačena za refundaciju troškova koji su nastali i plaćeni iz proračunskih sredstava u prijašnjim godinama (pretfinciranje) u iznosu od 20.250.283,57 eura i sredstva za provedbu kapitalnog projekta Projekti iz Fonda solidarnosti EU – MUP u iznosu od 16.117.711,08 eura.

Vrijednosno značajnije tekuće i kapitalne pomoći iz Fondova za unutarnje poslove ostvarene su za provedbu kapitalnog projekta Fond za unutarnju sigurnost – Instrument za granice i vize u iznosu od 8.422.292,19 eura, Fond za integrirano upravljanje granicama – Instrument za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike 2021. – 2027. u iznosu od 4.792.340,63 eura te kapitalnog projekta Fond za azil, migracije i integraciju u iznosu od 2.084.858,22 eura.

Pomoći proračunskim korisnicima iz proračuna koji im nije nadležan ostvarene su u iznosu od 603.605,56 eura. Vrijednosno značajnije odnose se na pomoći jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvarene za sufinanciranje radova na sanaciji i adaptaciji zgrade Policijske uprave dubrovačko-neretvanske u Dubrovniku u iznosu od 360.992,81 euro i sufinanciranje radova na nadogradnji etaže na zgradi Policijske postaje u Stonu u iznosu od 99.542,11 eura.

Prihodi od imovine ostvareni su u iznosu od 288.042,31 euro, što je 354.051,31 euro ili 55,1 % manje u odnosu na prethodnu godinu zbog manje danih donacija kratkotrajne nefinancijske imovine. U 2023. dana je donacija kratkotrajne nefinancijske imovine (šatori, kreveti, madraci, deke, grijalice i druga oprema) Republici Turskoj za zbrinjavanje stanovništva stradalog u potresu u iznosu od 281.278,50 eura, na temelju Odluke o upućivanju materijalne pomoći Republici Turskoj, koju je donijela Vlada Republike Hrvatske u veljači 2023. Prema propisima o proračunskom računovodstvu, za donacije kratkotrajne nefinancijske imovine iskazuju se prihodi i rashodi u visini knjigovodstvene vrijednosti navedene imovine.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada ostvareni su u iznosu od 68.941.607,90 eura, što je 9.589.810,93 eura ili 16,2 % više u odnosu na prethodnu godinu. Odnose se na prihode od uplata fizičkih i pravnih osoba za izdane zaštićene isprave i službene obrasce (plative tiskanice) u iznosu od 46.267.757,82 eura, prihode od uplata Centra za vozila Hrvatske d.d., Zagreb za financiranje provedbe kapitalnog projekta Nacionalni program sigurnosti cestovnog prometa u iznosu od 10.983.158,48 eura, prihode ostvarene iz dijela sredstava naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma u iznosu od 10.273.889,19 eura te prihode od pruženih usluga u zračnom prometu, odnosno uplate udjela za rutne i terminalne naknade za aktivnosti potrage i spašavanja zrakoplova u iznosu od 1.416.802,41 euro.

Prihodi od uplata fizičkih i pravnih osoba za izdane zaštićene isprave i službene obrasce ostvareni su u iznosu od 46.267.757,82 eura na temelju odredbi članka 12., stavaka 7. i 8. Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2023. godinu (Narodne novine 145/22, 63/23 i 129/23). Navedenim odredbama propisano je da se sredstva koja se ostvaruju uplatom fizičkih i pravnih osoba za izdane zaštićene isprave i službene obrasce iz Popisa zaštićenih službenih obrazaca i ostalih službenih obrazaca, a koji se izdaju sukladno propisima iz nadležnosti Ministarstva, uplaćuju u proračun kao namjenski prihod Ministarstva (na izvor prihoda 43), a koristi se za podmirivanje rashoda prema pravnoj osobi u državnom vlasništvu Agenciji za komercijalnu djelatnost d.o.o. za izradu i dostavu izdanih zaštićenih isprava i službenih obrazaca.

Prihodi za financiranje provedbe kapitalnog projekta Nacionalni program sigurnosti cestovnog prometa ostvareni su iz dijela sredstava koje stručne organizacije prikupe za prometnu preventivu tijekom obavljanja tehničkih pregleda i registracije vozila, kao i drugih poslova koji se obavljaju u stanicama za tehnički pregled vozila, na temelju Ugovora o financiranju Nacionalnog plana sigurnosti cestovnog prometa Republike Hrvatske za razdoblje od 2021. do 2030., koji je Ministarstvo zaključilo s Centrom za vozila Hrvatske u kolovozu 2021.

Prihodi iz dijela sredstava naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma ostvareni su u iznosu od 10.273.889,19 eura na temelju odredbi Pravilnika o postupku, načinu ostvarivanja prava i načinu korištenja sredstava naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma (Narodne novine 107/21), u skladu sa Sporazumima o financiranju poslova razminiranja šuma i šumskih zemljišta zaključenim s Ministarstvom poljoprivrede u travnju 2022. i ožujku 2023. te dodacima Sporazuma.

Prihodi od uplata udjela za rutne i terminalne naknade ostvareni su u iznosu od 1.416.802,41 euro na temelju odredbi članka 5., stavka 1. Zakona o zračnom prometu (Narodne novine 69/09, 84/11, 54/13, 127/13 i 92/14) i članka 52. Uredbe o uvjetima i načinu obavljanja potrage i spašavanja zrakoplova (Narodne novine 129/11).

Iz prethodne godine prenesena su neutrošena sredstva prihoda za posebne namjene u iznosu od 14.910.477,49 eura. U 2023. ostvarena su sredstva u iznosu od 68.941.607,90 eura te su raspoloživa sredstva od prihoda za posebne namjene u 2023. iznosila 83.852.085,39 eura, a utrošena su u iznosu od 66.590.510,71 euro. Raspoloživa sredstva za prijenos u 2024. iznose 17.261.574,68 eura (iskazano na potraživanjima proračunskih korisnika za sredstva uplaćena u nadležni proračun).

Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija ostvareni su u iznosu od 3.646.357,79 eura, što je 420.821,23 eura ili 13,0 % više u odnosu na 2022. Odnose se na prihode od pruženih usluga u iznosu od 3.136.244,45 eura i prihode od donacija u iznosu od 510.113,34 eura. Prihodi od pruženih usluga odnose se na prihode ostvarene pružanjem ugostiteljskih usluga i ljetovanja (prihodi od restorana i odmarališta, kantina, bifea i sampuslužnih aparata) u iznosu od 3.066.361,23 eura te usluga ispitivanja zaštitne opreme u iznosu od 69.883,22 eura. Vrijednosno značajniji prihodi od donacija odnose se na donaciju trgovačkog društva u naravi (računalna oprema) u iznosu od 156.031,55 eura i donaciju Hrvatske turističke zajednice ostvarenu u iznosu od 133.000,00 eura, ostvarenu za financiranje troškova projekta Sigurna turistička destinacija.

Prihodi iz nadležnog proračuna i od HZZO-a na temelju ugovornih obveza u iznosu od 882.946.668,78 eura odnose se na prihode iz nadležnog proračuna za financiranje rashoda poslovanja u iznosu od 854.971.472,21 euro te prihode iz nadležnog proračuna za financiranje rashoda za nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 27.975.196,57 eura. U odnosu na prethodnu godinu, veći su za 112.616.698,93 eura ili 14,6 %, najvećim dijelom zbog više ostvarenih prihoda za financiranje rashoda za zaposlene.

Vrijednosno značajniji prihodi iz nadležnog proračuna namijenjeni su za financiranje aktivnosti Administracija i upravljanje u iznosu od 758.305.681,85 eura i Razminiranje u iznosu od 22.337.133,86 eura te kapitalnog projekta Policijska oprema u iznosu od 20.647.268,85 eura.

Primici od financijske imovine i zaduživanja ostvareni u iznosu od 7.588.102,07 eura odnose se na primitke od zaduživanja za financijski najam (*leasing*) službenih vozila. U odnosu na prethodnu godinu, veći su za 7.435.610,60 eura zbog nabave novih 137 službenih vozila putem financijskog *leasinga* u 2023.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2023., ukupni rashodi i izdaci ostvareni su u iznosu od 1.048.293.237,27 eura, što je 165.356.332,58 eura ili 18,7 % više u odnosu na prethodnu godinu.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima i izdacima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi i izdaci

u eurima

Redni broj	Rashodi i izdaci	Ostvareno za 2022.	Ostvareno za 2023.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	564.387.700,07	676.660.042,57	119,9
2.	Materijalni rashodi	275.055.867,27	284.922.269,76	103,6
3.	Financijski rashodi	162.430,21	133.020,74	81,9
4.	Subvencije	159.344,88	113.508,78	71,2
5.	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	5.153.118,27	9.250.114,53	179,5
6.	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	2.240.355,98	2.561.215,11	114,3
7.	Ostali rashodi	5.550.463,03	16.409.437,76	295,6
8.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	30.068.785,80	57.551.473,22	191,4
9.	Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	158.839,18	692.154,80	435,8
Ukupni rashodi i izdaci		882.936.904,69	1.048.293.237,27	118,7
Ukupni prihodi i primici (veza Tablica broj 1)		879.769.475,20	1.051.826.229,82	119,6
Višak prihoda i primitaka		0,00	3.532.992,55	-
Manjak prihoda i primitaka		3.167.429,49	0,00	-

Vrijednosno značajniji ostvareni su rashodi za zaposlene u iznosu od 676.660.042,57 eura, koji čine 64,5 % ukupnih rashoda i izdataka, materijalni rashodi u iznosu od 284.922.269,76 eura, koji čine 27,2 % te rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 57.551.473,22 eura, koji čine 5,5 % ukupnih rashoda i izdataka.

Rashodi za zaposlene odnose se na rashode za brutoplaće u iznosu od 527.833.563,40 eura, doprinose na plaće u iznosu od 116.482.385,73 eura te ostale rashode za zaposlene (jubilarne nagrade, darovi za djecu, regres za godišnji odmor, otpremnine, naknade za bolest, invalidnost i smrtni slučaj i ostalo) u iznosu od 32.344.093,44 eura. U odnosu na prethodnu godinu, više su ostvareni za 112.272.342,50 eura ili 19,9 %, najvećim dijelom zbog povećanja osnovice plaća državnih službenika i namještenika.

Materijalni rashodi ostvareni su u iznosu od 284.922.269,76 eura, a odnose se na rashode za usluge u iznosu od 188.137.265,53 eura, rashode za materijal i energiju u iznosu od 51.498.819,85 eura, naknade troškova zaposlenima u iznosu od 35.390.656,31 euro, naknade troškova osobama izvan radnog odnosa u iznosu od 734.805,91 euro te ostale nespomenute rashode poslovanja u iznosu od 9.160.722,16 eura.

U okviru rashoda za usluge, vrijednosno značajniji rashodi odnose se na rashode za usluge protuminskog djelovanja u iznosu od 59.680.550,85 eura, grafičke i tiskarske usluge, usluge kopiranja i uvezivanja u iznosu od 44.926.565,56 eura, usluge tekućeg i investicijskog održavanja u iznosu od 25.181.335,63 eura, zakupnine i najamnine u iznosu od 19.937.816,89 eura te usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu od 8.977.790,60 eura.

Usluge protuminskog djelovanja (razminiranje, ručna detekcija mina, strojna priprema i obrada minski sumnjivog područja, geodetska izmjera područja, usluge medicinskog tima i saniteta i drugo) obavljaju pravne osobe ovlaštene za obavljanje poslova razminiranja, s kojima je Ministarstvo zaključilo ugovore nakon provedenih postupaka javne nabave. Navedene usluge provode se prema odredbama Zakona o protuminskom djelovanju (Narodne novine 110/15, 118/18, 98/19, 114/22 i 59/23). Vrijednosno značajniji rashodi za usluge protuminskog djelovanja ostvareni su u okviru provedbe aktivnosti Razminiranje u iznosu od 29.772.409,28 eura i kapitalnog projekta Razminiranje višegodišnji okvir 2021. – 2027. u iznosu od 27.866.342,33 eura.

Vrijednosno značajniji rashodi za grafičke i tiskarske usluge, usluge kopiranja i uvezivanja odnose se na rashode za izradu osobnih iskaznica u iznosu od 20.042.119,41 euro, putovnica u iznosu od 6.262.983,53 eura, registarskih pločica u iznosu od 4.676.113,21 euro i ostalih plativih iskaznica u iznosu od 13.650.572,18 eura.

U okviru rashoda za usluge tekućeg i investicijskog održavanja, vrijednosno značajniji rashodi se odnose na usluge održavanja prijevoznih sredstava (vozila, plovila i helikoptera) u iznosu od 13.329.544,27 eura, održavanja postrojenja i opreme u iznosu od 9.537.784,33 eura (od čega se na održavanje informacijskih sustava i informatičke opreme odnosi iznos od 5.358.667,91 euro) te usluge održavanja građevinskih objekata u iznosu od 2.301.631,32 eura.

Rashodi za zakupnine i najamnine najvećim dijelom odnose se na zakup i najam 2 015 vozila u iznosu od 8.156.504,02 eura, najamnine za građevinske objekte u iznosu od 5.057.787,32 eura, najamnine za licence u iznosu od 3.874.648,67 eura te najamnine za fotokopirne aparate u iznosu od 1.546.894,85 eura.

Vrijednosno značajniji rashodi za usluge telefona, pošte i prijevoza odnose se na zakup linija i ostale komunikacijske usluge u iznosu od 3.640.676,59 eura, usluge telefona i mobitela u iznosu od 1.755.068,63 eura te poštarine u iznosu od 1.442.418,28 eura.

Rashodi za materijal i energiju ostvareni su u iznosu od 51.498.819,85 eura. Odnose se na rashode za energiju u iznosu od 22.359.788,61 euro, službenu, radnu i zaštitnu odjeću i obuću u iznosu od 13.903.476,60 eura, materijal i sirovine u iznosu od 7.540.520,40 eura, uredski materijal i ostale materijalne rashode u iznosu od 2.937.465,28 eura, materijal i dijelove za tekuće i investicijsko održavanje u iznosu od 2.543.757,07 eura te sitni inventar i auto gume u iznosu od 2.213.811,89 eura.

Naknade troškova zaposlenima u iznosu od 35.390.656,31 euro odnose se na naknade za prijevoz, rad na terenu i odvojeni život u iznosu od 27.492.024,64 eura, službena putovanja u iznosu od 5.477.000,47 eura, stručno usavršavanje zaposlenika u iznosu od 713.908,83 eura te ostale naknade troškova zaposlenima u iznosu od 1.707.722,37 eura (od čega su vrijednosno najznačajnije naknade za stanovanje policijskih službenika u iznosu od 1.704.480,22 eura).

Vrijednosno značajniji ostali nespomenuti rashodi poslovanja odnose se na rashode vezane za otklanjanje posljedica petrinjskog potresa koji se najvećim dijelom odnose na prehranu i smještaj ugroženog stanovništva i zbrinjavanje građevinskog otpada u iznosu od 4.536.916,10 eura, premije osiguranja helikoptera, vozila, dronova, plovila i zaposlenih u iznosu od 1.996.633,61 euro te međunarodne članarine u iznosu od 1.071.750,46 eura.

Financijski rashodi ostvareni su u iznosu od 133.020,74 eura, a najvećim dijelom odnose se na kamate u iznosu od 61.780,16 eura te ostale financijske rashode (povrat pogrešno uplaćenih sredstava i prisilno naplaćenih novčanih kazni) u iznosu od 55.034,82 eura.

Subvencije su ostvarene u iznosu od 113.508,78 eura i u odnosu na prethodnu godinu ostvarene su manje za 45.836,10 eura ili 28,8 %. Financirane su iz namjenskih prihoda u okviru provedbe kapitalnog projekta Nacionalni program sigurnosti cestovnog prometa. Vrijednosno značajnije subvencije doznačene su jednom trgovačkom društvu izvan javnog sektora na temelju ugovora o dodjeli financijskih sredstava za projekte Prometna učilica za osnovne škole u iznosu od 42.400,00 eura i Prometna učilica za srednje škole u iznosu od 37.600,00 eura.

Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna ostvarene su u iznosu od 9.250.114,53 eura, a odnose se na pomoći temeljem prijenosa EU sredstava iz Fonda solidarnosti EU u iznosu od 6.419.675,86 eura, pomoći unutar općeg proračuna u iznosu od 1.682.269,15 eura, prijenose između proračunskih korisnika istog proračuna u iznosu od 829.893,71 euro, pomoći inozemnim vladama u iznosu od 281.278,50 eura i pomoći proračunskim korisnicima drugih proračuna u iznosu od 36.997,31 euro. U odnosu na prethodnu godinu povećane su za 4.096.996,26 eura ili 79,5 %. Na navedeno povećanje najvećim dijelom utjecale su pomoći temeljem prijenosa EU sredstava iz Fonda solidarnosti EU.

Pomoći temeljem prijenosa EU sredstava iz Fonda solidarnosti EU doznačene su jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave te javnim vatrogasnim postrojbama i vatrogasnim zajednicama za refundaciju troškova za prihvatljive operacije u okviru aktivnosti službi spašavanja za potrebe stanovništva pogođenih petrinjskim potresom u iznosu od 5.919.675,86 eura i zagrebačkim potresom u iznosu od 500.000,00 eura.

Pomoći unutar općeg proračuna najvećim dijelom odnose se na kapitalne pomoći unutar općeg proračuna u iznosu od 1.085.028,07 eura. Sredstva kapitalnih pomoći unutar općeg proračuna doznačena su u rasponu od 351,42 eura do 92.905,96 eura općinama i gradovima te društvima koja upravljaju cestovnom infrastrukturom za projekte sanacije opasnih mjesta na državnim, županijskim, lokalnim ili nerazvrstanim cestama u okviru provedbe kapitalnog projekta Nacionalni program sigurnosti cestovnog prometa.

Vrijednosno najznačajniji rashodi za prijenos između proračunskih korisnika istog proračuna odnose se na prijenos sredstava Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture u iznosu od 788.653,48 eura, u okviru provedbe kapitalnog projekta Nacionalni program sigurnosti cestovnog prometa.

Rashodi za naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade ostvareni su u iznosu od 2.561.215,11 eura. Odnose se na novčanu pomoć djeci umrlih policijskih službenika i djeci službenika kojima je kod ocjene radne sposobnosti utvrđena invalidnost u iznosu od 1.213.450,72 eura, stipendije za prekvalifikaciju za zanimanje policajac/policajka u iznosu od 1.088.317,16 eura, stipendije za srednjoškolsko obrazovanje u iznosu od 211.309,68 eura te novčane naknade tražiteljima međunarodne zaštite u iznosu od 48.137,55 eura.

Ostali rashodi ostvareni su u iznosu od 16.409.437,76 eura, a odnose se na tekuće donacije u iznosu od 9.929.122,23 eura, kapitalne donacije u iznosu od 3.852.218,64 eura te rashode za kazne, penale i naknade štete u iznosu od 2.628.096,89 eura. Vrijednosno značajniji ostali rashodi ostvareni su u okviru kapitalnog projekta Projekti iz Fonda solidarnosti EU u iznosu od 10.056.588,03 eura, aktivnosti Hrvatska gorska služba spašavanja u iznosu od 1.592.700,00 eura, kapitalnog projekta Fond za azil, migracije i integraciju 2021. – 2027. u iznosu od 826.081,22 eura, aktivnosti Hrvatski Crveni križ u iznosu od 796.400,00 eura te kapitalnog projekta Nacionalni program sigurnosti cestovnog prometa u iznosu od 365.081,89 eura.

U okviru provedbe kapitalnog projekta Projekti iz Fonda solidarnosti EU, doznačena su sredstva dobrovoljnim vatrogasnim društvima za refundaciju troškova za prihvatljive operacije u okviru aktivnosti službi spašavanja za potrebe stanovništva pogođenih petrinjskim potresom u iznosu od 9.714.967,17 eura i zagrebačkim potresom u iznosu od 341.620,86 eura.

Na temelju ugovora o izravnoj dodjeli financijskih sredstava Hrvatskoj gorskoj službi spašavanja za 2023. doznačena su proračunska sredstva za obavljanje redovite djelatnosti od interesa za Republiku Hrvatsku u iznosu od 1.592.700,00 eura.

U okviru provedbe kapitalnog projekta Fond za azil, migracije i integraciju 2021. – 2027., doznačen je predujam Hrvatskom Crvenom križu za provedbu projekta Pružanje psihosocijalne podrške i usluga tražiteljima međunarodne zaštite u iznosu od 826.081,22 eura, od čega je iz EU proračuna doznačeno 619.560,91 euro ili 75,0 %, a iz sredstava učešća za pomoći 206.520,31 euro ili 25,0 % doznačenih sredstava. Na temelju Ugovora o izravnoj dodjeli financijskih sredstava Hrvatskom Crvenom križu doznačena su proračunska sredstva za obavljanje redovne aktivnosti u iznosu od 796.400,00 eura.

Rashodi za kazne, penale i naknade štete ostvareni su u iznosu od 2.628.096,89 eura, a odnose se na ugovorne kazne i ostale naknade šteta po sudskim presudama u iznosu od 1.645.136,84 eura te aktivnost Povrat neprihvatljivih troškova financiranih iz EU sredstava u iznosu od 982.960,05 eura.

Navedena aktivnost otvorena je u 2023. isključivo radi povrata sredstava iz državnog proračuna za plaćanje po EU zadužnici na temelju konzorcijskog ugovora zaključenog između Državne uprave za zaštitu i spašavanje i Europske komisije u studenome 2018. Državna uprava za zaštitu i spašavanje bila je nositelj Konzorcijskog ugovora o dodjeli financijskih sredstava za projekt Izgradnja kapaciteta i priprema Bosne i Hercegovine za Mehanizam civilne zaštite Europske unije ukupne vrijednosti od 1.498.800,00 eura, koji je završen 1. studenoga 2022. Stupanjem na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine 116/18), poslove iz djelokruga rada Državne uprave za zaštitu i spašavanje (osim poslova vatrogastva) preuzelo je Ministarstvo od 1. siječnja 2019. Uredbom o izmjenama i dopunama Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva unutarnjih poslova (Narodne novine 24/19, na snazi od 12. ožujka 2019.), kao nova ustrojstvena cjelina u Ministarstvu, ustrojeno je Ravnateljstvo civilne zaštite. Na zahtjev Europske komisije izvršena je verifikacija/provjera troškova navedenog projekta u razdoblju od 1. svibnja 2022. do 20. svibnja 2023., koji je financiran u cijelosti iz pretprijetnog fonda EU/IPA. Nakon izvršene provjere na licu mjesta u Sarajevu, verifikator je izradio nacrt izvješća u kojem su navedeni troškovi koji se ne mogu priznati kao prihvatljivi zbog neodgovarajuće dokumentacije, primjene pogrešnog postupka nabave i troškova koji nisu izravno vezani za provedbu projekta. Verifikator je ocijenio da Ravnateljstvo civilne zaštite treba izvršiti povrat sredstava u iznosu od 982.960,05 eura, od ukupno doznačenih 1.348.920,00 eura. Ravnateljstvo je s konzorcijskim partnerom iz Bosne i Hercegovine, Asocijacijom za upravljanje rizicima (AZUR) odgovorilo na nacrt izvješća dostavljanjem dodatne dokumentacije i objašnjenja, koje verifikator nije prihvatio.

Na temelju dostavljenog zahtjeva za povratom sredstava Europske komisije, izvršeno je plaćanje po EU zadužnici u iznosu od 982.960,05 eura.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine ostvareni su u iznosu od 57.551.473,22 eura, što je u odnosu na 2022. više za 27.482.687,42 eura ili 91,4 %. U odnosu na prethodnu godinu, vrijednosno značajnije su povećana dodatna ulaganja na građevinskim objektima za 13.469.269,10 eura ili 272,4 % te ulaganja u prijevozna sredstva u cestovnom prometu za 9.204.246,81 euro ili 122,0 %. Vrijednosno značajniji rashodi za nabavu nefinancijske imovine odnose se na rashode za dodatna ulaganja na građevinskim objektima u iznosu od 18.414.400,16 eura, postrojenja i opremu u iznosu od 17.100.230,24 eura te prijevozna sredstva u iznosu od 17.024.070,39 eura (u cestovnom prometu u iznosu od 16.746.414,18 eura te pomorskom i riječnom prometu u iznosu od 277.656,21 euro).

Vrijednosno značajniji rashodi za dodatna ulaganja na građevinskim objektima u iznosu od 10.057.668,93 eura odnose se na radove cjelovite obnove zgrada oštećenih u zagrebačkom potresu na lokaciji Petrinjska 30 u iznosu od 2.318.353,13 eura i Bauerova 1 u iznosu od 2.258.624,14 eura, rekonstrukciju zgrade na lokaciji Senjak za potrebe Policijskog nacionalnog ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminala (PNUSKOK-a) u iznosu od 1.612.338,63 eura, radove cjelovite obnove zgrade I. policijske postaje Zagreb u iznosu od 1.353.468,28 eura, radove na uređenju stacionara Kruge u iznosu od 922.623,74 eura, izvođenje radova sanacije i adaptacije zgrade Prometne policije Gruž u Dubrovniku u iznosu od 845.447,93 eura te radove na obnovi vanjske ovojnice i uređenje II. kata zgrade za potrebe PNUSKOK-a u Splitu u iznosu od 746.813,08 eura.

U okviru ulaganja u postrojenja i opremu, vrijednosno značajnija odnose se na nabavu uredske opreme i namještaja u iznosu od 5.064.946,45 eura, opreme za održavanje i zaštitu u iznosu od 5.041.738,95 eura te komunikacijske opreme u iznosu od 4.514.810,10 eura.

Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova ostvareni su 2023. u iznosu od 692.154,80 eura, a u cijelosti se odnose na otplatu glavnice za financijski *leasing* 149 vozila u iznosu od 692.154,80 eura. U odnosu na prethodnu godinu, povećani su za 533.315,62 eura ili 335,8 % zbog nabave novih 137 vozila putem financijskog *leasinga*.

Ministarstvo je iskazalo višak prihoda i primitaka za 2023. u iznosu od 3.532.992,55 eura. Iz prethodnog razdoblja (nakon korekcije u 2023.) prenesen je manjak prihoda i primitaka u iznosu od 2.562.132,83 eura te ukupni višak prihoda i primitaka raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 970.859,72 eura.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2023., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu od 698.745.933,52 eura.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2023.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora
početkom i koncem 2023.

u eurima

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	524.831.764,39	525.935.526,84	100,2
1.1.	Prirodna bogatstva (zemljište)	57.616.893,73	58.503.923,33	101,5
1.2.	Građevinski objekti	277.895.678,98	287.176.882,90	103,3
1.3.	Postrojenja i oprema	46.108.515,84	41.343.508,66	89,7
1.4.	Prijevozna sredstva	59.647.236,34	61.891.885,41	103,8
1.5.	Nefinancijska imovina u pripremi	4.627.916,79	4.715.404,48	101,9
1.6.	Druga nefinancijska imovina	78.935.522,71	72.303.922,06	91,6
2.	Financijska imovina	139.373.841,86	172.810.406,68	124,0
2.1.	Novčana sredstva	121.563,09	242.794,71	199,7
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo	17.447.320,33	18.294.263,28	104,9
2.3.	Potraživanja za dane zajmove	107.844,36	43.846,05	40,7
2.4.	Potraživanja za prihode poslovanja	61.947.856,56	83.619.531,73	135,0
2.5.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	1.786.846,75	1.165.221,51	65,2
2.6.	Rashodi budućeg razdoblja i nedospjela naplata prihoda	57.962.410,77	69.444.749,40	119,8
	Ukupno imovina	664.205.606,25	698.745.933,52	105,2
3.	Obveze	97.361.910,66	118.348.597,81	121,6
3.1.	Obveze za rashode poslovanja	93.108.974,02	107.493.808,72	115,4
3.2.	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	3.978.018,41	3.683.923,45	92,6
3.3.	Obveze za kredite i zajmove	274.918,23	7.170.865,64	2 608,4
4.	Vlastiti izvori	566.843.695,59	580.397.335,71	102,4
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	664.205.606,25	698.745.933,52	105,2
	Izvanbilančni zapisi	80.020.031,81	115.745.756,45	144,6

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora koncem 2023. veća je za 34.540.327,27 eura ili 5,2 % u odnosu na vrijednost početkom godine.

Imovina iskazana koncem 2023. u iznosu od 698.745.933,52 eura odnosi se na nefinancijsku imovinu u iznosu od 525.935.526,84 eura te financijsku imovinu u iznosu od 172.810.406,68 eura.

Vrijednost zemljišta iskazana je koncem 2023. u iznosu od 58.503.923,33 eura, a najvećim dijelom odnosi se na građevinsko zemljište u iznosu od 54.495.500,61 euro. Vrijednosno značajnije građevinsko zemljište odnosi se na zemljište na lokaciji Divulje u iznosu od 10.993.171,37 eura, zemljište u sjedištu Ministarstva na lokaciji Kustošija u iznosu od 8.550.658,79 eura, zemljište u sjedištu Policijske uprave u Šibeniku na lokaciji Mandalina u iznosu od 5.995.268,43 eura te zemljište Policijske akademije u Zagrebu na lokaciji Avenija Gojka Šuška u iznosu od 4.733.032,15 eura.

U okviru građevinskih objekata iskazanih koncem 2023. u iznosu od 287.176.882,90 eura, iskazana je vrijednost poslovnih objekata u iznosu od 359.169.588,29 eura, stambenih objekata u iznosu od 46.018.328,31 euro, cesta, željeznica i ostalih prometnih objekata u iznosu od 1.692.576,72 eura te ostalih građevinskih objekata u iznosu od 4.910.608,10 eura, umanjena za ispravak vrijednosti u iznosu od 124.614.218,52 eura.

Postrojenja i oprema iskazana koncem 2023. u iznosu od 41.343.508,66 eura odnose se na komunikacijsku opremu u iznosu od 100.234.668,17 eura, uredsku opremu i namještaj u iznosu od 96.054.701,17 eura, opremu za održavanje i zaštitu te medicinsku i laboratorijsku i drugu opremu u iznosu od 57.520.699,68 eura te uređaje, strojeve i opremu za ostale namjene u iznosu od 51.445.451,59 eura. Ispravak vrijednosti postrojenja i opreme koncem 2023. iznosi 263.912.011,95 eura.

Nefinancijska imovina u pripremi koncem 2023. najvećim dijelom odnosi se na izgradnju zgrade Policijske postaje granične policije Imotski u iznosu od 4.619.541,50 eura.

Vrijednosno najznačajnija druga nefinancijska imovina koncem 2023. odnosi se na zalihe za obavljanje djelatnosti u iznosu od 62.803.969,11 eura. Najvećim dijelom, odnose se na zalihe naoružanja i ubojnih sredstava u iznosu od 22.286.937,85 eura, odjeće i obuće u iznosu od 20.484.092,80 eura te zalihe potrošnog materijala u iznosu od 9.661.676,27 eura.

Ukupna financijska imovina koncem 2023. iskazana je u iznosu od 172.810.406,68 eura, što je 33.436.564,82 eura ili 24,0 % više u odnosu na početak godine. Odnosi se na potraživanja u iznosu od 103.122.862,57 eura, rashode budućeg razdoblja i nedospjelu naplatu prihoda (kontinuirani rashodi budućih razdoblja) u iznosu od 69.444.749,40 eura te novčana sredstva u blagajni u iznosu od 242.794,71 euro.

Ukupna potraživanja na koncu 2023., prije obračuna ispravka vrijednosti, iskazana su u iznosu od 133.275.656,90 eura. Odnose se na potraživanja za prihode poslovanja u iznosu od 112.772.775,91 euro, depozite, jamčevne pologe i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo u iznosu od 18.294.263,28 eura, potraživanja od prodaje nefinancijske imovine u iznosu od 1.864.846,01 euro te potraživanja za dane zajmove u iznosu od 343.771,70 eura. Proveden je ispravak vrijednosti potraživanja u ukupnom iznosu od 30.152.794,33 eura te su na koncu 2023. nakon ispravka vrijednosti iskazana ukupna potraživanja u iznosu od 103.122.862,57 eura.

Ispravak vrijednosti odnosi se na ispravak vrijednosti potraživanja za prihode poslovanja u iznosu od 29.153.244,18 eura, ispravak vrijednosti potraživanja za prodanu nefinancijsku imovinu u iznosu od 699.624,50 eura te ispravak vrijednosti danih zajmova u iznosu od 299.925,65 eura.

Potraživanja za prihode poslovanja (prije ispravka vrijednosti) u iznosu od 112.772.775,91 euro odnose se na potraživanja za kazne (za prekršaje u prometu i druge prekršaje) te upravne mjere u iznosu od 66.876.041,81 euro, potraživanja proračunskih korisnika za sredstva uplaćena u nadležni proračun u iznosu od 25.166.917,77 eura, potraživanja za pomoći od međunarodnih organizacija te institucija i tijela EU u iznosu od 16.505.921,50 eura (od čega se na potraživanja za sredstva iz Fonda solidarnosti EU odnosi 15.538.834,29 eura), potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade u iznosu od 3.477.131,32 eura, potraživanja za prihode od imovine u iznosu od 679.890,22 eura i potraživanja za prihode od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga u iznosu od 66.873,29 eura.

Analitičke evidencije potraživanja za kazne i upravne mjere vode se u operativnoj evidenciji prekršaja koju vodi Služba za informatiku. Na temelju navedenih evidencija (podataka), obavlja se evidentiranje spomenutih potraživanja u glavnoj knjizi Ministarstva.

Vrijednosno značajnija potraživanja proračunskih korisnika za sredstva uplaćena u nadležni proračun odnose se na potraživanja od državnog proračuna za prihode za posebne namjene u iznosu od 17.261.574,68 eura i potraživanja za pomoći EU u iznosu od 5.025.823,88 eura.

U okviru potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade u iznosu od 3.477.131,32 eura, vrijednosno su značajnija potraživanja od jedinica lokalne samouprave u vezi s nabavom vatrogasnih vozila u iznosu od 2.660.008,30 eura te potraživanja od korisnika usluga osiguranja utakmica i drugih javnih događanja u iznosu od 303.940,95 eura.

Vrijednosno značajnija potraživanja za prihode od imovine odnose se na potraživanja od stanica za tehnički pregled vozila za izdane registarske pločice u iznosu od 323.730,45 eura i plative tiskalice u iznosu od 298.579,13 eura te potraživanja za najamnine od korisnika smještaja u stambenim objektima Ministarstva u iznosu od 54.769,97 eura.

U okviru potraživanja za prihode od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga u iznosu od 66.873,29 eura, vrijednosno značajnija se odnose na potraživanja od zaposlenika i drugih korisnika za podmirenje troškova ljetovanja u odmaralištu Valbandon i Ronilačkom centru Kovčanje na Malom Lošinj u iznosu od 35.916,88 eura te potraživanja od korisnika usluga ispitivanja opreme u iznosu od 19.580,00 eura.

Potraživanja za depozite, jamčevne pologe i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo iskazana su koncem 2023. u iznosu od 18.294.263,28 eura. Odnose se na potraživanja od HZZO-a za bolovanja preko 42 dana i ozljede na radu u iznosu od 8.275.800,01 euro, potraživanja za dane predujmove kod nabave dva helikoptera s modularnom opremom u iznosu od 8.710.794,00 eura, potraživanja od osiguravajućih društava za naknadu štete u iznosu od 963.157,61 euro i druga potraživanja u iznosu od 344.511,66 eura.

Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine prije obračuna ispravka vrijednosti iskazana su koncem 2023. u iznosu od 1.864.846,01 euro. Proveden je ispravak navedenih potraživanja u iznosu od 699.624,50 eura te su na koncu 2023. iskazana potraživanja u iznosu od 1.165.221,51 euro. Odnose se na potraživanja od nositelja stanarskog prava za otkup stanova na dugoročnu otplatu. Uvjeti i način otkupa stanova na kojima postoji stanarsko pravo uređeni su odredbama Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo (Narodne novine 43/92 – pročišćeni tekst, 69/92, 87/92, 25/93, 26/93, 48/93, 2/94, 44/94, 47/94 – ispravak, 58/95, 11/96, 11/97 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 68/98, 96/99, 120/00, 94/01 i 78/02). Analitičke evidencije o potraživanjima i naplatu potraživanja u korist državnog proračuna obavlja poslovna banka na temelju Ugovora o obavljanju bankarskih poslova i usluga u vezi s prodajom stanova na kojima postoji stanarsko pravo iz listopada 1992.

Potraživanja za dane zajmove (dugoročne stambene kredite odobrene zaposlenicima) bez ispravka vrijednosti na koncu 2023. iskazana su u iznosu od 343.771,70 eura. Proveden je ispravak vrijednosti potraživanja u iznosu od 299.925,65 eura te su na koncu 2023. iskazana potraživanja u iznosu od 43.846,05 eura. Naplatu i analitičke evidencije o danim zajmovima vodi poslovna banka na temelju Ugovora o komisionim poslovima zaključenog 1992.

Prema podacima iz Bilance, dospjela potraživanja (prije ispravka vrijednosti) koncem 2023. iznose 41.897.594,20 eura, a odnose se na potraživanja za prihode poslovanja u iznosu od 40.795.757,41 euro, potraživanja od prodaje nefinancijske imovine u iznosu od 794.036,98 eura i potraživanja za dane zajmove u iznosu od 307.799,81 euro.

Od ukupno dospjelih potraživanja koncem 2023., do vremena obavljanja revizije (listopad 2024.) naplaćena su potraživanja u iznosu od 13.367.850,32 eura.

Vrijednosni značajniji rashodi budućeg razdoblja i nedospjela naplata prihoda odnose se na plaće za prosinac 2023., isplaćene u siječnju 2024. u iznosu od 63.456.540,75 eura i druga materijalna prava zaposlenika u iznosu od 5.048.813,48 eura.

Ukupne obveze koncem 2023. iznose 118.348.597,81 euro, što je 20.986.687,15 eura ili 21,6 % više su u odnosu na početak godine. Vrijednosno značajnije povećane su obveze za zaposlene (plaće i naknade za zaposlene za prosinac 2023.) za 11.472.214,41 euro ili 20,7 % te obveze prema tuzemnim kreditnim institucijama izvan javnog sektora za financijski *leasing* vozila za 6.895.947,41 euro ili 2 508,3 %.

Obveze u iznosu od 118.348.597,81 euro odnose se na obveze za rashode poslovanja u iznosu od 107.493.808,72 eura, obveze za kredite i zajmove (financijski *leasing*) u iznosu od 7.170.865,64 eura te obveze za nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 3.683.923,45 eura.

Obveze za rashode poslovanja se najvećim dijelom odnose na obveze za zaposlene u iznosu od 66.992.702,99 eura, obveze za materijalne rashode u iznosu od 20.887.030,06 eura te ostale tekuće obveze u iznosu od 19.293.286,64 eura.

Vrijednosno značajnije ostale obveze odnose se na obveze korisnika za povrat sredstava u proračun za dani predujam za nabavu dva helikoptera u iznosu od 8.710.974,00 eura, naknade za bolovanja duža od 42 dana i ozljede na radu u iznosu od 7.835.167,24 eura te obveze za jamčevine u iznosu od 1.754.896,07 eura. Predujam za nabavu dva helikoptera dan je u 2022. u okviru provedbe tekućeg projekta Operativni program Konkurentnost i kohezija 2014. – 2020., financiranog iz EFRR-a i sredstava učešća za pomoći.

Koncem 2023. dospjele su obveze u iznosu od 2.187.477,02 eura, od čega s prekoračenjem roka plaćanja do 60 dana u iznosu od 2.165.552,37 eura, s prekoračenjem roka plaćanja više od 181 dana u iznosu od 12.502,88 eura te s prekoračenjem roka plaćanja od 61 do 180 dana u iznosu od 9.421,77 eura. Ukupno dospjele obveze koncem 2023. u iznosu od 2.187.477,02 eura, podmirene su u cijelosti do konca rujna 2024.

Vlastiti izvori koncem 2023. iskazani su u iznosu od 580.397.335,71 euro, što je 13.553.640,12 eura ili 2,4 % više u odnosu na početak godine, kada su iznosili 566.843.695,59 eura. Odnose se na vlastite izvore i ispravak vlastitih izvora u iznosu od 519.770.487,56 eura, višak prihoda u iznosu od 970.859,72 eura te obračunane prihode poslovanja u iznosu od 58.490.766,92 eura i prihode od prodaje nefinancijske imovine u iznosu od 1.165.221,51 euro.

Izvanbilančni zapisi koncem 2023. iznose 115.745.756,45 eura, što je 35.725.724,64 eura ili 44,6 % više u odnosu na početak godine. Povećanje se najvećim dijelom odnosi na troškove sanacije štete od potresa prihvatljive za financiranje iz Fonda solidarnosti EU, a koji su prethodnih godina plaćeni iz izvora financiranja Opći prihodi i primici te primljene instrumente osiguranja plaćanja (primljena jamstva, garancije i zadužnice).

Odnose se na tuđu imovinu dobivenu na korištenje u iznosu od 43.921.468,57 eura (od čega se na operativni *leasing* vozila odnosi 36.619.199,01 euro), potencijalne obveze po osnovi sudskih sporova u tijeku u iznosu od 28.933.193,68 eura, primljena jamstva, garancije i zadužnice za isporučene robe, radove i usluge te za otklanjanje nedostataka u jamstvenom roku u iznosu od 26.857.248,68 eura i ostale izvanbilančne zapise u iznosu od 16.033.845,52 eura (od čega se na troškove plaćene iz izvora opći prihodi i primici, za koje je zahtjeve za nadoknadu sredstava naknadno odobrilo tijelo odgovorno za provedbu financijskog doprinosa, odnosi 15.538.834,29 eura, a evidentirani su prema Uputi za planiranje, izvršavanje i knjigovodstveno evidentiranje sredstava iz Fonda solidarnosti proračunskih korisnika državnog proračuna, koju je donijelo Ministarstvo financija u ožujku 2023.).

Projekti financirani u 2023.

Sredstva Ministarstva planirana su u 2023. u ukupnom iznosu od 1.085.593.986,00 eura za financiranje provedbe programa: Javni red, sigurnost i upravni poslovi u iznosu od 971.690.886,00 eura, Protuminsko djelovanje u iznosu od 84.750.650,00 eura, Upravljanje državnim granicama u iznosu od 16.050.700,00 eura te Organiziranje i provođenje zaštite i spašavanja u iznosu od 13.101.750,00 eura. Sredstva za provedbu navedenih programa planirana su u okviru 21 kapitalnog projekta, deset tekućih projekata i devet aktivnosti.

Prema podacima iz državne riznice, sredstva Ministarstva utrošena su u 2023. u ukupnom iznosu od 1.039.508.847,19 eura, od čega za provedbu aktivnosti u iznosu od 893.406.046,54 eura, kapitalnih projekata u iznosu od 134.417.588,95 eura te tekućih projekata u iznosu od 11.685.211,70 eura.

Revizijom su obuhvaćeni kapitalni projekti financirani iz fondova za unutarnje poslove: kapitalni projekt Fond za unutarnju sigurnost – Instrument za granice i vize / Internal Security Fund (dalje u tekstu: Projekt ISF Border) te kapitalni projekt Fond za integrirano upravljanje granicama – Instrument za financijsku potporu u području Upravljanja granicama i vizne politike 2021. – 2027. / Integrated Border Management Fund, the Instrument for Financial Support for Border Management and Visa Policy (dalje u tekstu: Projekt BMVI). Kriterij za odabir navedenih projekata bila je međunarodna značajnost.

– Projekt ISF Border

Pri provedbi Projekta ISF Border Ministarstvo ima dvojaku ulogu kao upravljačko tijelo i korisnik. Opći cilj Fonda za unutarnju sigurnost (ISF) je pridonijeti visokoj razini sigurnosti u EU-u olakšanjem putovanja ujednačenim visokokvalitetnim kontrolama vanjskih granica i učinkovitom obradom schengenskih viza u skladu s poštivanjem temeljnih sloboda i ljudskih prava. Na temelju Provedbene Odluke Europske komisije o odobravanju Nacionalnog programa Hrvatske za potporu iz Fonda za unutarnju sigurnost (ISF) za razdoblje 2014. – 2020. iz prosinca 2015., odobrena su inicijalna sredstva za provedbu Projekta ISF Border u iznosu od 33.329.282,45 eura. Provedba Projekta ISF Border započela je u 2017. i trajala je do konca lipnja 2024. Navedeni Fond podržava osiguranje provedbe Strategije unutarnje sigurnosti te policijsku suradnju na razini EU-a, upravljanje vanjskim granicama, zajedničku viznu politiku te razvitak novih informacijskih tehnologija. U okviru srednjoročne preraspodjele sredstava, naknadno su odobrena dodatna sredstva u iznosu od 44.807.460,60 eura te ukupno raspoloživa sredstva za Nacionalni program Hrvatske ISF Border iznose 78.136.743,05 eura. Raspoloživa sredstva namijenjena su za provedbu tri specifična cilja: Podrška za zajedničku viznu politiku, Granice te Operativna podrška vezana uz ostvarivanje postavljenih ciljeva. Za provedbu specifičnog cilja Podrška za zajedničku viznu politiku nadležno je Ministarstvo vanjskih i europskih poslova.

Za specifični cilj Granice i specifični cilj Operativna podrška za granice, korisnik sredstava Projekta ISF Border su dvije ustrojstvene jedinice Ministarstva: Uprava za granicu te Samostalni sektor za informacijske i komunikacijske sustave. Upravljačko tijelo Projekta ISF Border je ustrojstvena jedinica Ministarstva, Uprava za europske poslove, međunarodne odnose i fondove Europske unije. Za provedbu navedena dva specifična cilja zaključen je 71 sporazum o izravnoj dodjeli sredstava kojim je utvrđena ukupna vrijednost provedbenih aktivnosti/potprojekata, način planiranja potrebnih sredstava i izvršenje rashoda, opis i vremenski plan provedbe, obveze upravljačkog tijela i korisnika te opravdani troškovi na razini pojedine aktivnosti/potprojekta.

Aktivnosti/potprojekti u okviru specifičnog cilja Granice financirani su iz Fonda za unutarnju sigurnost u rasponu od 75,0 % do 90,0 % opravdanih troškova, a opravdani troškovi iz specifičnog cilja Operativna podrška za granice financirani su u cijelosti iz navedenog Fonda. Ukupna vrijednost zaključenih sporazuma iznosi 88.957.250,18 eura s porezom na dodanu vrijednost (dalje u tekstu: PDV), a sredstva za financiranje osigurana su iz Fonda za unutarnju sigurnost u iznosu od 75.880.432,49 eura i nacionalnog sufinanciranja (sredstva učešća za pomoći) u iznosu od 13.076.817,69 eura. Sredstva su namijenjena za provedbu specifičnog cilja Granice u iznosu od 73.151.080,18 eura i specifičnog cilja Operativna podrška za granice u iznosu od 15.806.170,00 eura. U okviru specifičnog cilja Granice, vrijednosno značajnija sredstva osigurana su za aktivnost/potprojekt Specific Action – Tehnička oprema za sigurnost i kontrolu vanjske granice EU u iznosu od 14.220.000,00 eura i aktivnost/potprojekt Specific Action – Nabava dva plovila za nadzor državne granice (tip CPB/Coastal Patrol Boat) u iznosu od 8.250.000,00 eura.

U razdoblju od 2017. do lipnja 2024. izvršena su plaćanja za opravdane troškove aktivnosti/potprojekata u okviru specifičnih ciljeva Granice i Operativna podrška za granice u ukupnom iznosu od 62.301.586,38 eura, od čega je iz Fonda za unutarnju sigurnost isplaćeno 52.697.046,05 eura, a iz sredstava učešća za pomoći isplaćeno je 9.604.540,33 eura.

U 2023. planirana su financijska sredstva za 15 provedbenih aktivnosti/potprojekata u okviru specifičnih ciljeva Granice i Operativna podrška za granice u ukupnom iznosu od 11.068.500,00 eura, od čega je iz Fonda za unutarnju sigurnost planirano 10.427.000,00 eura, a iz sredstava učešća za pomoći 641.500,00 eura. Prema zahtjevima za plaćanje koje je odobrilo upravljačko tijelo, korisnicima sredstava isplaćeno je 9.063.331,20 eura (od čega iz Fonda za unutarnju sigurnost u iznosu od 8.422.292,19 eura i sredstava učešća za pomoći u iznosu od 641.039,01 euro), što je 2.005.168,80 eura ili 18,1 % manje od plana. Na navedeno odstupanje najvećim dijelom je utjecala provedba potprojekta Inspekcija i održavanje helikoptera AW 139, odnosno rashodi vezani za nabavu rezervnih dijelova za redovno održavanje dva helikoptera, koje isporučitelj nije mogao isporučiti u ugovorenom roku (konac prosinca 2022.) zbog pandemije bolesti COVID-19 i rata u Ukrajini.

Vrijednosno značajniji rashodi u 2023. odnose se na provedbene aktivnosti/potprojekte vezane za nadogradnju mrežne infrastrukture za potrebe Entry/Exit sustava u iznosu od 1.532.447,19 eura, nabavu prikolica s termovizijskim kamerama i terenskih vozila u iznosu od 1.298.881,32 eura, nabavu mrežne opreme za potrebe Entry/Exit sustava u iznosu od 1.021.118,75 eura i nadogradnju hardverske osnovice za SIS – aplikacijske poslužitelje u iznosu od 1.006.828,76 eura. Do konca lipnja 2024. sve provedbene aktivnosti Projekta ISF Border su završene. Početnim financijskim planom za 2024. sredstva za financiranje navedenog Projekta planirana su iz Fonda za unutarnju sigurnost u iznosu od 40.000,00 eura, a doznačena su u iznosu od 1.942.707,79 eura. Izmjenama i dopunama Državnog proračuna za 2024., donesenim u listopadu 2024., sredstva za financiranje navedenog Projekta planirana su u iznosu od 1.943.300,00 eura. Vrijednosno značajnija sredstva su doznačena korisnicima sredstava po sporazumima koji se odnose na nadogradnju informatičkog sustava za upravljanje državnom granicom za potrebe ETIAS sustava u iznosu od 710.037,36 eura, servis i održavanje mobilnih prikolica s termovizijskim kamerama za nadzor vanjske granice u iznosu od 644.934,51 euro te nadogradnju Entry/Exit sustava u iznosu od 217.000,00 eura.

Nakon završetka provedbe Projekta ISF Border sastavljeni su izvještaji o provedbi u kojima je navedena svrha pojedinih aktivnosti/potprojekata i rezultati te opis ključnih događaja od početka provedbe do sastavljanja izvještaja.

Tijekom provedbe nije bilo značajnijih poteškoća u obavljanju projektnih aktivnosti koje bi utjecale na produljenje planiranog vremenskog okvira specifičnog cilja Granice. Za aktivnost/potprojekt Inspekcija i održavanje helikoptera AW 139, u okviru specifičnog cilja Operativna podrška za granice, navedeno je da je cilj potprojekta ostvaren. Helikopteri su servisirani, ali ukupan iznos raspoloživih sredstava iz Fonda za unutarnju sigurnost nije utrošen jer isporučitelj nije mogao isporučiti sve rezervne dijelove u ugovorenom roku.

– Projekt BMVI

Projekt BMVI podržava nabavu operativne opreme potrebne za djelotvoran i siguran nadzor i zaštitu vanjske državne granice, ulaganja u novu, trajnu infrastrukturu, zgrade i sustave te zaštitu državne granice na vanjskim graničnim prijelazima. Također, podržava obuku policijskih službenika granične policije iz policijskih postaja koje u svojoj nadležnosti imaju nadzor vanjske granice. Kod provedbe Projekta BMVI Ministarstvo ima dvojaku ulogu kao upravljačko tijelo i korisnik. Prema Provedbenoj odluci Europske komisije iz 2022. o odobravanju Programa za potporu iz Instrumenta za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike 2021. – 2027., ukupno raspoloživa sredstva u okviru Projekta BMVI iznose 215.405.883,72 eura, od čega su za Europsko integrirano upravljanje granicama iz područja Ministarstva na raspolaganju sredstva u iznosu od 187.843.494,65 eura.

Provedba Projekta BMVI započela je u 2023., a specifični ciljevi su Europsko integrirano upravljanje granicama i Zajednička vizna politika. Za ostvarenje specifičnog cilja Europsko integrirano upravljanje granicama nadležno je Ministarstvo. Korisnici sredstava Projekta BMVI su ustrojstvene jedinice Ministarstva: Ravnateljstvo policije, Uprava za granicu, Uprava za imigraciju, državljanstvo i upravne poslove, Samostalni sektor za informacijske i komunikacijske sustave te Centar za forenzična ispitivanja, istraživanja i vještačenja „Ivan Vučetić“. Upravljačko tijelo Projekta BMVI je ustrojstvena jedinica Ministarstva, Uprava za europske poslove, međunarodne odnose i fondove Europske unije. Aktivnosti/potprojekti financirani su iz Fonda za integrirano upravljanje granicama u okviru redovitih djelovanja u rasponu od 75,0 % do 100,0 % opravdanih troškova aktivnosti/potprojekta, posebnih djelovanja u visini od 90,0 %, a operativne provedbe u visini od 100,0 % opravdanih troškova aktivnosti/potprojekta. Na temelju odabranih projektnih prijedloga ustrojstvenih jedinica Ministarstva i donesenih odluka, zaključena su 33 sporazuma o izravnoj dodjeli sredstava u ukupnom iznosu od 184.114.955,82 eura s PDV-om vezano za aktivnosti/potprojekte koji se odnose na redovita djelovanja u iznosu od 128.884.390,00 eura, posebna djelovanja u iznosu od 30.020.365,82 eura te operativna djelovanja u iznosu od 25.210.200,00 eura.

U 2023. ukupno su planirani prihodi za financiranje projektnih prijedloga u okviru Projekta BMVI u iznosu od 2.942.200,00 eura, od čega je iz Fonda za integrirano upravljanje granicama planirano 2.603.000,00 eura i sredstava učešća za pomoći 339.200,00 eura. Prihodi su ostvareni u iznosu od 5.114.070,44 eura, od čega je za financiranje jednogodišnjeg pilot projekta Digital Credentials (DTC) izravno zaključenog s Europskom komisijom, a koji se provodi u suradnji s Finskom kao koordinatorom, doznačeno 412.242,68 eura. Za financiranje opravdanih troškova devet potprojekata koji se provode u okviru Projekta BMVI, u 2023. doznačena su sredstva u iznosu od 4.701.827,76 eura, od čega iz Fonda za integrirano upravljanje granicama u iznosu od 4.400.710,12 eura te sredstava učešća za pomoći u iznosu od 301.117,64 eura.

Vrijednosno značajniji rashodi ostvareni u okviru Projekta BMVI u 2023. odnose se na troškove operativne provedbe u iznosu od 3.147.043,38 eura, od čega se na troškove dnevnica, prekovremenog i noćnog rada policijskih službenika pri nadzoru vanjske granice EU-a odnosi 2.026.000,00 eura ili 64,4 %, a na troškove nabave pogonskog goriva za plovila za nadzor državne granice na moru 540.372,69 eura ili 17,2 % troškova operativne provedbe. U okviru redovitog djelovanja, vrijednosno značajniji rashodi ostvareni u okviru Projekta BMVI u 2023. odnose se na troškove vezane za nabavu operativne opreme za graničnu kontrolu za potrebe Schengenske granice i održavanje Schengenskog informacijskog sustava u ukupnom iznosu od 1.229.970,77 eura, što čini 84,3 % ostvarenih rashoda u okviru redovitog djelovanja.

Financijskim planom Ministarstva za 2024., donesenim u prosincu 2023., planirana su sredstva za Projekt BMVI u iznosu od 20.980.000,00 eura, od čega iz Fonda za integrirano upravljanje granicama u iznosu od 15.540.000,00 eura te sredstava učešća za pomoći u iznosu od 5.440.000,00 eura. Izmjenama i dopunama Državnog proračuna za 2024., donesenim u listopadu 2024., sredstva za provedbu navedenog Projekta su smanjena za 3.765.000,00 eura ili 17,9 % te su planirana u iznosu od 17.215.000,00 eura, od čega iz Fonda za integrirano upravljanje granicama u iznosu od 12.740.000,00 eura te sredstava učešća za pomoći u iznosu od 4.475.000,00 eura. Do konca rujna 2024. rashodi Projekta BMVI u 2024. izvršeni su u iznosu od 15.888.133,41 euro. Vrijednosno značajniji rashodi izvršeni su u okviru redovitih djelovanja vezano za aktivnosti/potprojekte koji se odnose na nabavu specijalizirane opreme za nadzor državne granice u iznosu od 7.369.073,59 eura te u okviru operativne provedbe za troškove terenskog rada (dnevnice, prekovremeni i noćni rad) u iznosu od 2.560.195,68 eura.

Provedba potprojekata u okviru Projekta BMVI planirana je do konca 2029.

Javna nabava

Planom nabave za 2023. koji je donesen u prosincu 2022., planirana je nabava roba, usluga i radova procijenjene vrijednosti od 51.662.581,00 euro bez PDV-a. Tijekom 2023. doneseno je 38 izmjena i dopuna Plana nabave. Prema posljednjim izmjenama i dopunama Plana nabave iz studenoga 2023., procijenjena vrijednost nabave iznosila je 431.931.466,65 eura bez PDV-a, od čega se na javnu nabavu odnosi 425.994.342,56 eura, a na jednostavnu nabavu 5.937.124,09 eura.

U odnosu na početni Plan nabave, ukupna planirana vrijednost nabave povećana je za 380.268.885,65 eura ili 736,1 %. Na navedeno povećanje najvećim dijelom utjecali su postupci nabave vezani za nabavu usluga izrade isprava i službenih obrazaca u iznosu od 134.085.460,44 eura, usluga smještaja s punim pansionom za zbrinjavanje izbjeglog stanovništva iz Ukrajine u iznosu od 68.240.809,80 eura, usluge razminiranja u iznosu od 61.401.839,43 eura te nabava roba i usluga u cilju modernizacije nadzora državne granice u iznosu od 32.592.139,91 euro.

Plan nabave te izmjene i dopune Plana nabave i Registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma objavljeni su u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske (dalje u tekstu: EOJN), u skladu s odredbama članaka 4. i 7. Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi (Narodne novine 101/17, 144/20 i 30/23).

Poslove javne nabave u Ministarstvu obavlja Sektor za nabavu, u skladu s odredbama članka 277. Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva unutarnjih poslova. Za obavljanje poslova iz djelokruga rada Sektora za nabavu ustrojene su sljedeće službe: Služba za provedbu postupaka nabave i ugovaranje, Služba za planiranje, realizaciju okvirnih sporazuma, ugovora i jednostavnu nabavu te Služba nabave za europske projekte.

Prema Statističkom izvješću o javnoj nabavi za 2023. na temelju otvorenih postupaka javne nabave, zaključena su 124 okvirna sporazuma o nabavi roba i usluga u vrijednosti od 67.809.865,12 eura, 130 ugovora o nabavi roba, radova i usluga u vrijednosti od 65.294.310,19 eura, tri ugovora o nabavi roba i usluga u vrijednosti od 1.090.381,60 kn, 13 dodataka ugovoru o nabavi roba i usluga u vrijednosti od 2.561.179,95 eura te dva dodatka ugovoru o nabavi usluga u vrijednosti od 923.230,00 kn.

Na temelju pregovaračkih postupaka bez prethodne objave, zaključena su 72 ugovora o nabavi roba i usluga u vrijednosti od 29.105.213,20 eura, četiri okvirna sporazuma o nabavi usluga u vrijednosti od 137.863.352,72 eura te četiri dodatka ugovoru o nabavi usluga u vrijednosti od 792.429,85 eura.

Na temelju postupka ugovaranja kroz dinamički sustav nabave zaključen je jedan ugovor o nabavi robe u vrijednosti od 794.528,00 eura.

Na temelju ograničenih postupaka zaključeno je sedam ugovora o nabavi robe u vrijednosti od 3.148.514,80 eura te jedan dodatak ugovoru o nabavi robe u vrijednosti od 23.136,82 eura.

Spomenuti ugovori, dodaci ugovorima i okvirni sporazumi zaključeni su na temelju odredbi Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 120/16 i 114/22).

Nadalje, na temelju Uredbe o javnoj nabavi u području obrane i sigurnosti (Narodne novine 19/18) zaključeno je devet ugovora i osam okvirnih sporazuma o nabavi roba i usluga.

Na temelju ograničenih postupaka javne nabave zaključen je jedan okvirni sporazum o nabavi usluge u iznosu od 6.734.052,00 kn te tri ugovora o nabavi roba u iznosu od 708.208,00 eura.

Na temelju pregovaračkih postupaka javne nabave bez prethodne objave poziva za nadmetanje zaključeno je pet okvirnih sporazuma o nabavi usluga u iznosu od 3.872.183,00 eura i dva okvirna sporazuma o nabavi usluga u iznosu od 7.979.091,48 kn te pet ugovora o nabavi roba i usluga u iznosu od 1.181.873,78 eura i jedan ugovor o nabavi usluga u iznosu od 279.999,96 kn.

Na temelju okvirnih sporazuma koje je zaključio Središnji državni ured za središnju javnu nabavu, zaključeno je 48 ugovora o nabavi roba i usluga u vrijednosti od 30.452.427,29 eura bez PDV-a, od čega se na robe odnosi 25.918.316,07 eura, a na usluge 4.534.111,42 eura.

Na temelju izuzeća od primjene Zakona o javnoj nabavi (odredbe članaka 33. i 41. Zakona o javnoj nabavi) u 2023. zaključeno je pet ugovora o nabavi roba i usluga u vrijednosti od 454.299,83 eura bez PDV-a.

Nabava robe i usluga procijenjene vrijednosti do 26.540,00 eura, odnosno radova do 66.360,00 eura iznosila je ukupno 7.302.892,05 eura bez PDV-a, od čega se na robe odnosi 3.682.668,53 eura, usluge 2.738.704,19 eura te radove 881.519,33 eura.

Ministarstvo je u veljači 2018. donijelo Naputak o provedbi postupaka jednostavne nabave, a izmjene Naputka u svibnju 2018. Navedenim Naputkom propisano je da postupak jednostavne nabave započinje podnošenjem zahtijeva za nabavu, da je kriterij za odabir ponude najniža cijena te da Ministarstvo zadržava pravo poništiti postupak jednostavne nabave u bilo kojem trenutku.

U prosincu 2022. donesen je Naputak o izmjenama Naputka o provedbi postupaka jednostavne nabave kojim se iznosi u kunama zamjenjuju eurima.

Revizijom je obuhvaćen 51 postupak nabave roba, radova i usluga vrijednosti nabave od 85.678.964,17 eura, od čega 43 otvorena postupka javne nabave vrijednosti od 85.575.798,15 eura te osam postupaka jednostavne nabave vrijednosti od 103.166,02 eura.

III. REVIZIJA ZA 2023.

Postupci revizije provedeni su od 9. srpnja 2024. do 20. veljače 2025.

Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti ostvarenje prihoda i primitaka te rashoda i izdataka u skladu s planiranim aktivnostima i namjenama
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima koji imaju značajan utjecaj na financijsko poslovanje
- provjeriti provedbu naloga i preporuka iz prošle revizije
- provjeriti druge aktivnosti u vezi s poslovanjem.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijevare ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o proračunu, članak 131. – 140
2. Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16, 3/18, 126/19 i 108/20)
3. Pravilnik o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine 37/22).

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o ustrojstvu i djelokrugu tijela državne uprave
2. Zakon o policiji (Narodne novine 34/11, 130/12, 89/14, 151/14, 33/15, 121/16 i 66/19)
3. Zakon o proračunu
4. Zakon o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2023. godinu (Narodne novine 145/22, 63/23 i 129/23)
5. Zakon o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske
6. Zakon o fiskalnoj odgovornosti
7. Zakon o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru
8. Zakon o pravu na pristup informacijama
9. Zakon o zračnom prometu (Narodne novine 69/09, 84/11, 54/13, 127/13 i 92/14)
10. Zakon o Hrvatskoj gorskoj službi spašavanja (Narodne novine 79/06 i 110/15)
11. Zakon o Hrvatskom Crvenom križu (Narodne novine 71/10 i 136/20 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske)
12. Zakon o protuminskom djelovanju
13. Zakon o Središnjem registru državne imovine (Narodne novine 112/18)

14. Zakon o javnoj nabavi
15. Zakon o državnim službenicima (Narodne novine 92/05, 140/05, 142/06, 77/07, 107/07, 27/08, 34/11, 49/11, 150/11, 34/12, 49/12 – pročišćeni tekst, 37/13, 38/13, 1/15, 138/15 – Odluka i Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske, 61/17, 70/19, 98/19 i 141/22)
16. Zakon o radu (Narodne novine 93/14, 127/17, 98/19, 151/22, 46/23 i 64/23 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske)
17. Uredba o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva unutarnjih poslova
18. Uredba o Središnjem registru državne imovine (Narodne novine 3/20)
19. Uredba o plaćama policijskih službenika (Narodne novine 7/22, 149/22 i 26/23)
20. Uredba o uvjetima i načinu obavljanja potrage i spašavanja zrakoplova (Narodne novine 129/11)
21. Pravilnik o proračunskim klasifikacijama (Narodne novine 26/10, 120/13 i 1/20)
22. Pravilnik o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru
23. Pravilnik o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru
24. Pravilnik o postupku, načinu ostvarivanja prava i načinu korištenja sredstava naknade za korištenje općekorisnih funkcija šuma (Narodne novine 107/21)
25. Pravilnik o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi
26. Naputak o provedbi postupaka jednostavne nabave (veljača i svibanj 2018. te prosinac 2022.)
27. Kolektivni ugovor za državne službenike i namještenike (Narodne novine 56/22, 127/22, 58/23 i 128/23)
28. Odluka o ispravama i službenim obrascima čiji su sadržaj, oblik, način zaštite i obvezna primjena propisani zakonima i drugim propisima (Narodne novine 50/11, 119/11, 28/13, 96/13, 47/14, 61/15, 34/16, 17/17, 86/17 i 97/18).

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Ministarstva. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja (i/ili s podacima iz plana), u cilju utvrđivanja područja rizika. Također, pri utvrđivanju područja rizika, korištene su objave u stručnim publikacijama, elektroničkim medijima, tisku te na mrežnim stranicama. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke provjerene metodom uzorka. Također, korišteni su izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima Ministarstva. Provjerena je dokumentacija u vezi s područjima revizije: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje i izvršenje plana, računovodstveno poslovanje, prihodi i primici, rashodi i izdaci, imovina, obveze i vlastiti izvori, projekti financirani u 2023. te javna nabava. Obavljeni su razgovori sa zaposlenicima Ministarstva i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba u vezi s pojedinim poslovnim događajima. Provjerena je provedba naloga i preporuka iz prošle revizije koja je obavljena za 2021.

Nalaz za 2023.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje i izvršenje plana, računovodstveno poslovanje, prihodi i primici, rashodi i izdaci, imovina, obveze i vlastiti izvori, projekti financirani u 2023. te javna nabava.

Obavljenom revizijom za 2023. utvrđene su nepravilnosti i propust koji se odnose na računovodstveno poslovanje te javnu nabavu.

1. Računovodstveno poslovanje

1.1. Ministarstvo je u obvezi voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje prema propisima o proračunskom računovodstvu. Ustrojene su propisane poslovne knjige i sastavljeni propisani financijski izvještaji.

– Poslovne knjige i financijski izvještaji

Rashodi za subvencije evidentirani su u poslovnim knjigama i iskazani u financijskim izvještajima za 2023. u iznosu od 113.508,78 eura. Financirani su iz namjenskih prihoda u okviru te su ostvareni u okviru provedbe kapitalnog projekta Nacionalni program sigurnosti cestovnog prometa (dalje u tekstu: NPSCP). Vrijednosno značajnije subvencije doznačene su jednom trgovačkom društvu za provedbu projekata Prometna učilica za osnovne škole u iznosu od 42.400,00 eura i Prometna učilica za srednje škole u iznosu od 37.600,00 eura.

U okviru rashoda za subvencije, pogrešno su evidentirani u poslovnim knjigama te iskazani u financijskim izvještajima za 2023. rashodi za usluge održavanja i ažuriranja portala NPSCP.HR u iznosu od 20.000,00 eura, umjesto na pripadajućem računu rashoda za usluge u okviru materijalnih rashoda.

Odredbom članka 21., stavka 1. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu koji se u knjigovodstvenim evidencijama primjenjivao do konca 2024., propisano je da su Računskim planom proračuna utvrđene brojčane oznake i nazivi pojedinih računa po kojima su proračun i proračunski korisnici obvezni knjigovodstveno iskazivati imovinu, obveze i izvore vlasništva te prihode/primitke i rashode/izdatke. Skreće se pozornost da je odredbama članka 22. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 158/23 i 154/24), a koji se u knjigovodstvenim evidencijama primjenjuje od 1. siječnja 2025., na jednak način propisano iskazivanje rashoda.

Državni ured za reviziju nalaže evidentirati rashode za usluge održavanja u poslovnim knjigama te iskazati u financijskim izvještajima na odgovarajućim računima Računskog plana, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Ministarstvo je ustrojilo pomoćnu knjigovodstvenu evidenciju o dospjelim i nedospjelim potraživanjima. U pomoćnim knjigovodstvenim evidencijama evidentirana su ukupna potraživanja (prije obračuna ispravka vrijednosti) koncem 2023. u iznosu od 133.275.656,90 eura, od čega su dospjela potraživanja u iznosu od 44.627.918,79 eura, a nedospjela u iznosu od 88.647.738,11 eura.

Vrijednosno značajnija dospjela potraživanja evidentirana koncem 2023. u pomoćnim knjigovodstvenim evidencijama odnose se na potraživanja za prihode poslovanja u iznosu od 43.433.187,81 euro, potraživanja od prodaje nefinancijske imovine u iznosu od 794.036,98 eura te potraživanja za dane zajmove u iznosu od 307.799,81 euro.

Dospjela potraživanja za prihode poslovanja iskazana u Bilanci koncem 2023. u iznosu od 40.795.757,41 euro manja su za 2.637.430,40 eura u odnosu na dospjela potraživanja za prihode poslovanja evidentirana u pomoćnim knjigovodstvenim evidencijama u iznosu od 43.433.187,81 euro. Nedospjela potraživanja za prihode poslovanja su u Bilanci koncem 2023. iskazana u iznosu od 71.977.018,50 eura te su veća za 2.637.430,40 eura u odnosu na dospjela potraživanja evidentirana u pomoćnim knjigovodstvenim evidencijama u iznosu od 69.339.588,10 eura. Na navedenu razliku najvećim dijelom su utjecala potraživanja od jedinica lokalne samouprave vezano za nabavu vatrogasnih vozila u iznosu od 2.660.008,30 eura, koja su u cijelosti dospjela u prošlim godinama, a pogrešno su iskazana u Bilanci kao nedospjela.

Odredbom članka 3. Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu propisano je da je osnovna svrha financijskih izvještaja dati informacije o financijskom položaju i uspješnosti ispunjenja postavljenih ciljeva (poslovanja) proračuna, proračunskih i izvanproračunskih korisnika.

U cilju iskazivanja objektivne i realne slike financijskog položaja Ministarstva, Državni ured za reviziju nalaže u financijskim izvještajima iskazivati točne podatke o dospjelim i nedospjelim potraživanjima, u skladu s odredbom Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu.

- 1.2. *Ministarstvo u Očitovanju obrazlaže da se vezano za evidentiranje rashoda za usluge održavanja i ažuriranja portala NPSCP-a, koji su pogrešno evidentirani u okviru rashoda za subvencije umjesto na pripadajućem računu rashoda za usluge u okviru materijalnih rashoda, radi o nenamjernoj pogrešci s obzirom na to da se sredstva za provedbu promidžbenih aktivnosti uglavnom dodjeljuju korisnicima u vidu subvencija te se tako i planiraju. Međutim, s jednim korisnikom subvencije koji je provodio promidžbu zaključen je ugovor o pružanju usluga koje su nenamjerno pogrešno evidentirane u okviru rashoda za subvencije. Nadalje, Ministarstvo navodi da su rashodi za usluge održavanja i ažuriranja portala NPSCP-a u poslovnim knjigama u 2024. evidentirani na rashodima za usluge u okviru podskupine 323 Računskog plana. Također, navodi da će se ubuduće više voditi računa o pravilnom evidentiranju rashoda u poslovnim knjigama, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.*

Vezano za nalaz da se u cilju iskazivanja realne i objektivne slike financijskog položaja Ministarstva u financijskim izvještajima iskažu točni podaci o dospjelim i nedospjelim potraživanjima, Ministarstvo u Očitovanju obrazlaže da su potraživanja od jedinica lokalne samouprave vezana za nabavu vatrogasnih vozila pogrešno iskazana u Bilanci kao nedospjela potraživanja zbog ručnog izračuna podataka prilikom konsolidacije financijskih izvještaja policijskih uprava i sjedišta Ministarstva te razvrstavanja potraživanja na dospjela i nedospjela u Bilanci.

Nadalje, obrazlaže da Ministarstvo ima u informacijskom sustavu ustrojenu pomoćnu knjigovodstvenu evidenciju s točnim podacima o dospjelim i nedospjelim potraživanjima, ali kod prijepisa podataka pogrešno su uneseni u Bilancu.

Ministarstvo navodi da će ubuduće pri konsolidaciji i prijepisu više pozornosti posvetiti navedenim potraživanjima kako bi se postupilo u skladu s odredbom članka 3. Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu. Također, navodi da su u 2024. potraživanja od jedinica lokalne samouprave za nabavu vatrogasnih vozila evidentirana u pomoćnim knjigovodstvenim evidencijama kao dospjela potraživanja te kao takva iskazana u Bilanci.

2. Javna nabava

- 2.1. Posljednjim izmjenama i dopunama Plana nabave za 2023. planirana je nabava roba, usluga i radova procijenjene vrijednosti od 431.931.466,65 eura bez PDV-a, od čega se na javnu nabavu odnosi 425.994.342,56 eura, a na jednostavnu nabavu 5.937.124,09 eura.

Prema Statističkom izvješću o javnoj nabavi za 2023., ukupna vrijednost jednostavne nabave iznosila je 7.302.892,05 eura bez PDV-a.

Ministarstvo je u veljači 2018. donijelo Naputak o provedbi postupaka jednostavne nabave, a izmjene Naputka u svibnju 2018. Navedenim Naputkom propisano da nabavu radova, robe i usluga procijenjene vrijednosti manje od 20.000,00 kn naručitelj provodi slanjem poziva na dostavu ponuda na adresu najmanje jednog gospodarskog subjekta. Nabavu radova, robe i usluga procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 20.000,00 kn, a manje od 50.000,00 kn naručitelj provodi slanjem poziva na dostavu ponuda na adrese do tri gospodarska subjekta. Nabavu radova procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 50.000,00 kn, a manje od 500.000,00 kn te robe i usluga procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 50.000,00 kn, a manje od 200.000,00 kn naručitelj provodi slanjem poziva na dostavu ponuda na adrese tri do pet gospodarskih subjekata. U prosincu 2022. donesen je Naputak o izmjenama Naputka o provedbi postupaka jednostavne nabave kojim se iznosi u kunama zamjenjuju eurima.

Navedenim Naputkom nije predviđena objava poziva na dostavu ponuda u postupcima jednostavne nabave na mrežnim stranicama Ministarstva i/ili u EOJN-u. Za postupke jednostavne nabave Ministarstvo upućuje pozive na dostavu ponuda na adrese jednog, tri ili pet gospodarskih subjekata, ovisno o procijenjenoj vrijednosti jednostavne nabave.

Za provedene postupke jednostavne nabave u 2023., pozivi na dostavu ponuda nisu objavljeni na mrežnim stranicama Ministarstva ili u EOJN-u.

Prema odredbi članka 15. Zakona o javnoj nabavi, pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave utvrđuje naručitelj općim aktom, uzimajući u obzir načela javne nabave te mogućnost primjene elektroničkih sredstava komunikacije.

Državni ured za reviziju preporučuje unutarnjim aktom o provedbi postupaka jednostavne nabave utvrditi slučajeve kada pri provedbi postupaka jednostavne nabave postoji obveza objave poziva na dostavu ponuda na mrežnim stranicama Ministarstva i/ili u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske, čime bi se pridonijelo postizanju veće transparentnosti provođenja postupaka jednostavne nabave.

U pojedinim slučajevima Ministarstvo nije objavljivalo obavijesti o zaključenim ugovorima u EOJN-u. Za opskrbu električnom energijom, Ministarstvo je s isporučiteljem energetske usluge zaključilo ugovor u lipnju 2022. u iznosu od 111.677.364,00 kn s PDV-om. Ugovor je zaključen na temelju Okvirnog sporazuma koji je zaključio Središnji državni ured za središnju javnu nabavu. Obavijest o navedenom zaključenom ugovoru nije objavljena u EOJN-u.

Ministarstvo je za nabavu prehrambenih proizvoda i pića provelo otvoreni postupak javne nabave velike vrijednosti u srpnju 2022. Predmet nabave podijeljen je na 13 grupa proizvoda u cilju zaključenja okvirnih sporazuma s jednim gospodarskim subjektom, na dvije godine. Zaključeno je šest okvirnih sporazuma u 2022. u ukupnom iznosu od 24.885.156,97 kn s PDV-om. Za tri okvirna sporazuma u iznosu od 14.974.524,90 kn s PDV-om, obavijesti o zaključenim okvirnim sporazumima nisu objavljene u EOJN-u.

Na temelju zaključenih okvirnih sporazuma, zaključeno je deset godišnjih ugovora u ukupnom iznosu od 2.626.394,16 eura s PDV-om (šest ugovora u 2022. u iznosu od 1.651.413,96 eura i četiri ugovora u 2023. u iznosu od 974.980,20 eura), za koje obavijesti o zaključenim ugovorima o javnoj nabavi također nisu objavljene u EOJN-u.

Odredbom članka 248., stavka 1. Zakona o javnoj nabavi propisano je da je javni naručitelj obavezan poslati obavijest o dodjeli ugovora na objavu u roku od 30 dana od dana zaključenja ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma.

Državni ured za reviziju nalaže poslati obavijest o dodjeli ugovora na objavu u propisanim rokovima, u skladu s odredbom Zakona o javnoj nabavi.

- 2.2. *U vezi s preporukom da se unutarnjim aktom o provedbi postupka jednostavne nabave utvrde slučajevi kada pri provedbi postupaka javne nabave postoji obveza objave poziva na dostavu ponuda na mrežnim stranicama Ministarstva i/ili u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske, čime bi se pridonijelo postizanju veće transparentnosti provođenja postupaka javne nabave, Ministarstvo u Očitovanju navodi da će navedenu preporuku razmotriti u skladu s potrebama i specifičnostima svake nabave te postupiti u skladu s relevantnim propisima i najboljoj praksi.*

U vezi s nalogom da se obavijesti o dodjeli ugovora pošalju na objavu u EOJN u propisanim rokovima u skladu s odredbom Zakona o javnoj nabavi, Ministarstvo u Očitovanju navodi da ugovori nisu objavljeni zato što tijekom primopredaje posla, djelatnici koji su prelazili u druge institucije, nisu prenijeli informaciju o potrebnim objavama, a smatrali su da su navedeni ugovori i narudžbenice uredno objavljeni te napominje da su spomenuti ugovori naknadno objavljeni. Također, navodi da djelatnici Sektora za nabavu poštuju zakonske rokove te u skladu s propisanim sve objavljuju u EOJN-u. Ministarstvo obrazlaže da je riječ o nenamjernom propustu te da će se voditi briga o navedenom kako bi se izbjegle slične situacije u budućnosti.

Provedba naloga i preporuka

- 1.1. Državni ured za reviziju obavio je financijsku reviziju Ministarstva za 2021., o čemu je sastavljeno Izvješće. O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su bezuvjetna mišljenja. Revizijom za 2023. provjereno je je li Ministarstvo postupilo prema nalogima i preporukama danim u prošlim revizijama, u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka.

U tablici u nastavku navode se nalozi (N) i preporuke (P) iz prošle revizije i njihov status.

Tablica broj 4

Provedba naloga i preporuka iz prošle revizije

Redni broj	Naziv područja ili potpodručja	Godina prošle revizije	N ili P	Opis naloga ili preporuke	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4	5	6
1.	Rashodi i izdaci	2021.	P	Poduzeti aktivnosti u cilju smanjenja prekovremenog rada zaposlenika u trajanju dužem od propisanog ograničenja godišnjeg broja sati rada.	31. listopada 2023.	djelomično provedeno
2.		2021.	N	Za ovrhe koje terete proračunsku zalihu dostavljati Ministarstvu financija, uz naloge za preknjiženje, obrazloženje u kojem trebaju biti navedeni razlozi zašto obveza po sudskoj presudi nije izvršena u roku koji je određen presudom, nego je izvršena u postupku prisilne naplate, u skladu s Uputama za izradu prijedloga državnog proračuna Republike Hrvatske za razdoblje 2020. – 2022.	7. studenoga 2022.	provedeno
3.		2021.	N	S obzirom na značajan iznos ostvarenih rashoda za ovrhe, plaćanja po pravomoćnim sudskim presudama izvršavati u roku koji je određen presudom, kako bi se izbjegli dodatni rashodi za kamate i naknade za ovrhe, odnosno proračunska sredstva koristila prema načelima ekonomičnosti, učinkovitosti i djelotvornosti, u skladu s odredbama Zakona o proračunu i Uputama za izradu prijedloga državnog proračuna Republike Hrvatske za razdoblje 2020. – 2022.	7. studenoga 2022.	provedeno
4.	Potraživanja	2021.	P	Poduzeti aktivnosti kako bi se dostavljeni prijedlozi sporazuma jedinicama lokalne samouprave zaključili, a sve u cilju naplate dospjelih potraživanja od jedinica lokalne samouprave za nabavu vatrogasnih vozila.	31. ožujka 2023.	djelomično provedeno

Obrazloženje danih preporuka koje su djelomično provedene daje se u nastavku.

- U vezi s preporukom da se poduzmu aktivnosti u cilju smanjenja prekovremenog rada zaposlenika u trajanju dužem od propisanog ograničenja godišnjeg broja sati rada, Ministarstvo je rasporedilo dio policijskih službenika iz drugih ustrojstvenih jedinica u Upravu za posebne poslove sigurnosti. Međutim, unatoč poduzetim mjerama, zbog povećanja opsega posla broj sati prekovremenog rada je ostvaren iznad propisanog godišnjeg ograničenja. U 2023. rashodi za prekovremeni rad ostvareni su u iznosu od 17.136.882,47 eura. U odnosu na prethodnu godinu kada su rashodi za prekovremeni rad iznosili 14.909.483,68 eura, povećani su za 2.227.398,79 eura ili 14,9 %. Tijekom 2023. prekovremeni rad 1 288 zaposlenika trajao je duže od 250 sati godišnje, odnosno više od propisanog. Tijekom 2022. prekovremeni rad u trajanju dužem od propisanog ograničenja godišnjeg broja sati rada ostvarilo je 1 239 zaposlenika, odnosno 201 zaposlenik više u odnosu na 2021. kada je prekovremeni rad za 1 038 zaposlenika trajao duže od 250 sati godišnje. Prema pisanom obrazloženju odgovorne osobe, na povećanje broja zaposlenika kojima je prekovremeni rad trajao duže od 250 sati godišnje najvećim dijelom utjecao je povećani obujam poslova vezanih za zaštitu šticećenih osoba, objekata i diplomatskih misija koju obavljaju policijski službenici Uprave za posebne poslove sigurnosti (Služba za osiguranje i zaštitu šticećenih osoba, Služba za osiguranje i zaštitu šticećenih objekata i prostora te Služba za osiguranje i zaštitu diplomatskih misija i konzularnih ureda). Nadalje, na povećanje broja prekovremenih sati u 2023. utjecala je i izborna kampanja za zastupnike u Hrvatski sabor i članove Europskog parlamenta te povećanje broja osoba nad kojima su se provodile mjere neposredne zaštite. Također, utjecala je i pogoršana sigurnosna situacija u Europi zbog rata u Ukrajini i eskalacija sukoba na Bliskom istoku. U razdoblju od 2021. do 2024. Upravu za posebne poslove sigurnosti napustilo je 113 policijskih službenika, najvećim dijelom zbog odlaska u mirovinu, zbog čega je izvršeno premještanje 98 policijskih službenika iz drugih ustrojstvenih jedinica u navedenu Upravu. (redni broj 1.)
- U vezi s preporukom da se poduzmu aktivnosti kako bi se dostavljeni prijedlozi sporazuma jedinicama lokalne samouprave zaključili, a sve u cilju naplate dospjelih potraživanja od jedinica lokalne samouprave za nabavu vatrogasnih vozila, Ministarstvo je poduzimalo mjere naplate potraživanja, ali bezuspješno. U poslovnim knjigama Ministarstva su evidentirana i u financijskim izvještajima iskazana potraživanja od jedinica lokalne samouprave (osam gradova i dvije općine) u iznosu od 2.660.008,30 eura, s kojima su u prijašnjim godinama zaključeni ugovori o davanju vatrogasnih vozila na korištenje. S obzirom na to da navedene jedinice lokalne samouprave nisu dostavile zadužnice, nije se mogla provesti prisilna naplata duga. Na temelju preporuka Državnog ureda za reviziju iz prošlih revizija, Ministarstvo je predložilo jedinicama lokalne samouprave prema kojima su iskazana potraživanja da se zaključe sporazumi o obročnoj otplati duga kroz deset obroka. Tri jedinice lokalne samouprave nisu se očitovale na dani prijedlog, a četiri su ukazale da se radi o zastarjelim potraživanjima. Dvije jedinice lokalne samouprave potvrdile su da bi iznos duga podmirile s odgodom putem 24 mjesečna obroka. Jedna jedinica lokalne samouprave predložila je da otplati procijenjenu vrijednost vozila putem 24 mjesečna obroka ili 20,0 % ukupnog potraživanja.

U listopadu 2022. Ministarstvo je uputilo dopis Ministarstvu financija kojim je zatraženo žurno rješavanje navedene problematike na način da se vozila za koja su potpisani ugovori o davanju vatrogasnih vozila na korištenje, a nije izvršena obveza plaćanja, prenesu u vlasništvo jedinica lokalne samouprave kojoj su i dodijeljena, uz otpis potraživanja od jedinica lokalne samouprave. Za vozila za koja jedinice lokalne samouprave nisu potpisale ugovore te time nisu niti preuzele obvezu plaćanja, predloženo je da se prenesu u vlasništvo jedinica lokalne samouprave te isknjiže iz poslovnih knjiga Ministarstva. Ministarstvo financija se očitovalo u ožujku 2023. te ukazalo da su jedinice lokalne samouprave koje su svoju obvezu za preuzeta vatrogasna vozila uredno izvršile u neravnopravnom položaju u odnosu na one jedinice koju svoju obvezu nisu ili su djelomično izvršile. Izraženo je mišljenje da bi se navedena problematika trebala uzeti u obzir kod izrade i donošenja Uredbe o načinu i kriterijima za financiranje i utvrđivanje vatrogasne mreže, koju prema odredbama članka 116. Zakona o vatrogastvu (Narodne novine 125/19, 114/22 i 155/23) izrađuje i predlaže glavni vatrogasni zapovjednik, a donosi Vlada Republike Hrvatske. Stoga je predloženo da se organizira zajednički sastanak Ministarstva, predstavnika Hrvatske vatrogasne zajednice i Ministarstva financija kako bi se razmotrio način rješavanja navedene problematike. Do vremena obavljanja revizije (listopad 2024.) Ministarstvo nije zaključilo sporazume s jedinicama lokalne samouprave (osam gradova i dvije općine) za naplatu potraživanja za nabavu vatrogasnih vozila niti je organiziran zajednički sastanak s Ministarstvom financija i predstavnicima Hrvatske vatrogasne zajednice. (redni broj 4.)

Ministarstvo je i nadalje u obvezi postupati prema preporukama Državnog ureda za reviziju koje nisu u cijelosti provedene.

- 1.2. *Vezano za preporuku da se poduzmu aktivnosti u cilju smanjenja prekovremenog rada zaposlenika u trajanju dužem od propisanog ograničenja godišnjeg broja sati rada, Ministarstvo u Očitovanju navodi da je poduzelo niz mjera navedenih u obrazloženju u cilju smanjenja broja sati prekovremenog rada iznad dozvoljenog, međutim zbog objektivnih okolnosti na koje nije bilo moguće utjecati, preporuka nije u potpunosti provedena. Nadalje, navodi da će Ravnateljstvo policije u narednom razdoblju nastaviti s provođenjem mjera u cilju smanjenja broja prekovremenih sati u ustrojstvenim jedinicama u kojima policijski službenici ostvaruju prekovremeni rad iznad propisanog godišnjeg ograničenja, prije svega popunjavanjem radnih mjesta navedenih ustrojstvenih jedinica putem raspoređivanja policijskih službenika te raspisivanjem internih oglasa za popunu. Također, navodi da će Ravnateljstvo policije pokušati optimizirati i unaprijediti radne procese te primijeniti različite tehničke mogućnosti kojima bi se smanjio potrebni angažman policijskih službenika, a samim time smanjio i broj prekovremenih sati.*

Vezano za preporuku da se poduzmu aktivnosti kako bi se dostavljeni prijedlozi sporazuma jedinicama lokalne samouprave zaključili, a sve u cilju naplate dospjelih potraživanja od jedinica lokalne samouprave za nabavu vatrogasnih vozila, Ministarstvo u Očitovanju navodi da je u rujnu 2024. ponovno poslana požurnica Ministarstvu financija kojom je zatraženo žurno rješavanje navedene problematike s obzirom na starost navedenih potraživanja i na obvezu očitovanja Državnom uredu za reviziju, ali do sastavljanja Očitovanja odgovor na navedenu požurnicu nije dostavljen. Ministarstvo navodi da je mišljenja da potraživanja od jedinica lokalne samouprave za nabavu vatrogasnih vozila treba otpisati (kako je i predloženo Ministarstvu financija) jer se radi o potraživanjima koja su u zastari i za koja ne postoji način da se naplate.

Ministarstvo zaključno navodi da će uložiti dodatne napore za rješavanje navedenih preporuka jer je to i Ministarstvu u interesu, ali da zbog kompleksnosti nisu rješive u kratkom roku i bez sudjelovanja ostalih državnih tijela.